

**KONGRESS  
2025**



DAGSORDEN  
PKT. 8, DEL 2

# **LOs HANDLINGS- PROGRAM**

Sekretariatets innstilling

LOs 36. ordinære kongress  
Oslo Kongressenter,  
Folkets hus  
5.-9. mai 2025

NOTATER



Landsorganisasjonen i Norge  
Torggata 12, N-0181 Oslo  
E-post: lo@lo.no  
Telefon: 23 06 10 00  
lo.no



Dagsorden pkt. 8 Del 2

## **LOs handlingsprogram**

Sekretariatets innstilling

# Innhold

1	<b>1. Den norske modellen</b>	<b>4</b>
2	1.1 Målene for den norske modellen	4
3	1.2 Virkemidlene i den norske modellen	5
4	1.3 Den norske modellens evne til å håndtere utfordringer	12
5	1.4 Norge i verden	13
6	<b>2. Hvem vi er, og hva vi er til for</b>	<b>17</b>
7	2.1 Arbeidsfolks stemme i samfunnet – og på arbeidsplassene	17
8	2.2 Likestilling, inkludering, mangfold	17
9	2.3 Styrke gjennom antall	18
10	2.4 Styrke gjennom bredde og samhold	19
11	2.5 Tillitsvalgte	19
12	2.6 LO lokalt og regionalt	20
13	2.7 Ungdom og student	20
14	2.8 Fagligpolitisk samarbeid	21
15	2.9 Informasjonsarbeid og kunnskapsspredning	21
16	2.10 LOfavør	21
17	2.11 Tariffpolitikken	22
18	<b>3. Strategiske satsingsområder</b>	<b>24</b>
19	3.1 Trygt arbeidsliv for alle	24
20	3.2 Inkludering i arbeidslivet	30
21	3.3 Rettferdig grønt skifte	31
22	3.4 Et rettferdig pensjonssystem	36
23	3.5 Styrke kvinners økonomiske frihet	39
24	3.6 Livslang læring	41
25	3.7 Offentlig velferd	45
26	3.8 Sterkere totalberedskap	47
27	3.9 Internasjonal demokratibyggning	50
28	3.10 Styrke den demokratiske deltakelsen	52
29	3.11 Ungdom og organisert arbeidsliv	54

# 30 1. Den norske modellen

31 **Arbeiderbevegelsens visjon er et samfunn der alle kan leve gode og frie liv i et ansvarlig**  
32 **fellesskap, og der alle har lik verdi. Samfunnet og økonomien må organiseres slik at**  
33 **denne visjonen ikke bare er et uopnåelig ideal, men noe som kan oppnås gjennom**  
34 **praktisk politikk.**

35 Vi er på langt nær i mål, men Norge har kommet nærmere denne visjonen enn de fleste andre  
36 land. Det skyldes at arbeiderbevegelsen har vært en drivkraft med klare mål for  
37 samfunnsorganiseringen, og at vi har etablert virkemidler som gjør det mulig å nå disse  
38 målene. Det organiserte arbeidslivet, med frontfagsmodellen som grunnlag for den  
39 samordnede lønnsdannelsen, utgjør selve kjernen i den norske modellen.

40 Arbeiderbevegelsen forsto tidlig at vi måtte ha både faglig styrke og politisk innflytelse for å  
41 påvirke samfunnet og arbeidslivet til det beste for medlemmene. Det er gjennom den faglige  
42 styrken basert på høy organisasjonsgrad og streikeretten vi kan koordinere lønnsdannelsen og  
43 forhandle tariffavtaler. Samtidig trengs den politiske innflytelsen for å kjempe fram viktige  
44 samfunnsreformer, en aktiv fordelingspolitikk, gode, universelle velferdsordninger, et sterkt  
45 arbeidsmiljøregelverk og rammevilkår som legger til rette for å utvikle og trygge  
46 arbeidsplassene. Det faglige og politiske arbeidet er gjensidig avhengig av hverandre. Det er  
47 gjennom styrken i arbeidslivet vi får politisk innflytelse, og de politiske gjennomslagene våre  
48 bidrar til bedre arbeidsvilkår for alle.

49 Selv om den norske modellen har bidratt til å utvikle Norge i mer enn et halvt århundre, er den  
50 ikke statisk. Den endrer både form og innhold etter utfordringene den møter. Den norske  
51 modellen bygger ikke på å fjerne interessemotsetninger i samfunnet, men på å etablere  
52 mekanismer for å finne kompromisser og felles løsninger. Gjennom å bygge tillit mellom  
53 befolkningen og institusjonene har modellen bidratt til å redusere interessemotsetningene i  
54 det norske samfunnet. Den tilliten baserer seg blant annet på at folk opplever at deres  
55 interesser ivaretas, og derfor står LO imot et press for økt makt og rikdom til noen få på  
56 bekostning av flertallet, og derfor tar vi kampen mot arbeidsledighet, angrep på faglige  
57 rettigheter og svekkelser av velferdsstaten.

58 Det er ingen selvfølge at den norske modellen vil bestå. Den kan utfordres politisk av krefter  
59 som vil svekke fagbevegelsen og det organiserte arbeidslivets rolle. Den kan også utfordres  
60 gjennom endringer i arbeidslivet som svekker fellesskapet på arbeidsplassene. For å sikre  
61 modellen kreves enighet om målene og virkemidlene og en forståelse av sammenhengen  
62 mellom disse. Det krever at LO og resten av arbeiderbevegelsen har kraft og vilje til å sette den  
63 norske modellen i førersetet for politikken. LO ser det som sin viktigste samfunnspolitiske  
64 oppgave å styrke, forsvare og utvikle den norske modellen for på den måten ivareta  
65 arbeidstakernes interesser.

## 66 1.1 Målene for den norske modellen

67 Den norske modellen bygger på tre grunnleggende målsettinger som alle er mulige å oppnå  
68 gjennom en tilpasning av virkemidlene.

### 69 **Mål nummer en: Arbeid til alle**

70 Et arbeid å gå til og en lønn å leve av er grunnleggende menneskerettigheter og har stor verdi  
71 for den enkeltes liv. Arbeid er grunnlag for inntekt og økonomisk frihet, men også viktig for  
72 sosial tilhørighet, for mulighetene til innflytelse, læring, utvikling og helse. Forutsetningen for å

73 realisere dette er et mer inkluderende og tilrettelagt arbeidsliv med rom også for dem som  
74 ikke har hundre prosent arbeidskapasitet.

75 Arbeid til alle er også viktig for å få til en god samfunnsutvikling. Den norske modellen er  
76 avhengig av høy sysselsetting for å være bærekraftig. Uten nok folk i arbeid kan vi ikke  
77 finansiere velferdssystemet.

78 For arbeiderbevegelsen er full sysselsetting en konkret og oppnåelig ambisjon, slik at alle  
79 arbeidsføre mennesker skal kunne livnære seg av eget arbeid. Samtidig skal alle som av ulike  
80 grunner ikke er arbeidsføre, også kunne leve gode liv. Den koordinerte lønnsdannelsen er en  
81 forutsetning for at ambisjonen om full sysselsetting er mulig, og gjør at finanspolitikken og  
82 pengepolitikken også kan innrettes med full sysselsetting som hovedmål.

### 83 **Mål nummer to: Høy verdiskaping**

84 Verdiskaping skjer når mennesker arbeider, alene eller i fellesskap, og med naturressurser og  
85 kapital som innsatsfaktorer. Det produseres varer og tjenester som har verdi for andre  
86 mennesker. Verdiskaping foregår i alle sektorer, både offentlig og privat, og i alle bransjer.  
87 Hvorvidt arbeidet betales for over skatteseddelen, mellom aktører i et marked, eller om det er  
88 ubetalt, er ikke avgjørende for om arbeidet som gjøres, skaper verdier.

89 Fordi arbeid er en knapp ressurs i ethvert samfunn, er det nødvendig å bruke denne ressursen  
90 mest mulig effektivt. Dette innebærer at vi som samfunn må prioritere arbeidskraft på en måte  
91 som ikke bare sikrer produktivitet, men reell bærekraft. Flest mulig må settes i stand til å delta i  
92 verdiskapingen i en så stor del av livet som mulig. Dette stiller krav til sosialpolitikken,  
93 helsepolitikken, arbeidsmarkedspolitikken, kompetansepolitikken og den økonomiske  
94 politikken. Målet om høy verdiskaping henger derfor tett sammen med målet om arbeid til alle.

95 Høy og stigende verdiskaping er bare mulig dersom vi lykkes i å øke produktiviteten. Det  
96 forutsetter et lærende arbeidsliv der arbeidstakernes kompetanse hele tiden øker, og der vi  
97 arbeider systematisk for å styrke kompetansemiljøene i virksomhetene. Det forutsetter at  
98 faste, hele og trygge stillinger er normen i arbeidslivet. Det gir det beste grunnlaget for  
99 kompetanseutvikling og partssamarbeid på arbeidsplassene.

### 100 **Mål nummer tre: Rettferdig fordeling**

101 LOs visjon er et samfunn der alle har samme verdi og kan leve frie og gode liv. Da må makt og  
102 ressurser være rettferdig fordelt, men også goder og byrder. Slik bygger vi et samfunn preget  
103 av høy grad av tillit, lavt konfliktnivå og stor personlig frihet for enkeltmenneskene. Et slikt  
104 samfunn er bedre egnet for verdiskaping enn samfunn med større forskjeller.

105 Lønnsdannelsen og det kollektive forhandlingssystemet er den viktigste fordelingsmekanismen  
106 i samfunnet. Den avgjør balansen mellom arbeid og kapital og sikrer at rammene for  
107 lønnsveksten er lik i alle sektorer og bransjer. Fordelingen som skjer gjennom lønn, må  
108 samtidig støttes opp av fordeling via skattesystemet og fordeling gjennom velferdstjenestene  
109 og offentlige overføringer. Også fastsettelse av ytelser og utdannings- og kompetansepolitikken  
110 som gir like muligheter til livslang læring, er viktige fordelingsmekanismer.

## 111 **1.2 Virkemidlene i den norske modellen**

112 Den norske modellen er en måte å organisere arbeidsliv, lønnsdannelse, velferdsordninger og  
113 økonomisk styring på som sikrer at full sysselsetting, høy verdiskaping og rettferdig fordeling er  
114 mulig på samme tid. Den bidrar til at dette kan opprettholdes i tider med skiftende  
115 rammebetingelser, som teknologi, migrasjon, klima og demografi. Det er en modell for å skape  
116 og å dele. Målene vi har satt for det norske samfunnet, kan bare nås dersom vi har de  
117 nødvendige virkemidlene.

118 Modellen benytter seg både av topartssamarbeidet gjennom samarbeid og forhandlinger  
119 mellom partene i arbeidslivet og av trepartssamarbeidet der myndighetene også deltar. På  
120 denne måten oppnår vi et høyt tillitsnivå i samfunnet, som er verdifullt i seg selv, og som bidrar  
121 ytterligere til å nå samfunnsmålene vi har satt oss.

122 I modellen ligger landsomfattende tariffavtaler, et høyt lønnsnivå og rettferdige velferds- og  
123 inntektssikringsordninger. Dette motvirker dumping av lønns- og arbeidsvilkår og bidrar til at  
124 arbeids- og næringsliv investerer i ny og bedre teknologi, kunnskap og organisering. Slik har vi  
125 bygget et samfunn som er et av de mest tilpasningsdyktige, omstillingsvennlige, rettferdige og  
126 produktive i verden.

127 Den norske modellen bygger på tre pilarer:

128 **Organisert arbeidsliv:** en koordinert lønnsdannelse forankret i et godt organisert  
129 arbeidsliv med sterke og representative organisasjoner

130 **Ansvarlig økonomisk styring:** demokratisk kontroll over og ansvarlig styring av økonomien  
131 sterkt rettet inn mot målet om full sysselsetting

132 **En sterk velferdsstat:** en sterk, fellesfinansiert velferdsstat

133 Dette understøttes også av andre politikkområder, som innrettes med tanke på høy  
134 sysselsetting, høy verdiskaping og rettferdig fordeling.

### 135 **Organisert arbeidsliv**

136 Det er det organiserte arbeidslivet og den koordinerte lønnsdannelsen som er grunnlaget for  
137 den norske modellens virkemåte. Bare gjennom en koordinert lønnsdannelse er vi i stand til å  
138 sikre full sysselsetting, høy verdiskaping og rettferdig fordeling på samme tid. I samfunn som  
139 mangler den koordinerte lønnsdannelsen, slår dette som regel ut i høyere ledighet, ofte også  
140 med lavere verdiskaping og større forskjeller. Det skyldes at arbeidsledighet blir brukt som  
141 verktøy i den økonomiske politikken for å hindre lønns- og prisspiraler.

142 Den koordinerte lønnsdannelsen er samtidig bare mulig å ivareta dersom organisasjonsgraden  
143 og tariffdekningen er høy, og når den understøttes av sterke institusjoner på nasjonalt nivå. For  
144 LO er det derfor en viktig oppgave å øke organisasjonsgraden i norsk arbeidsliv og å opprette  
145 flere tariffavtaler. Dette forutsetter klare partsforhold i arbeidslivet, der det er tydelig hvem  
146 som er arbeidsgiver, og hvem som er arbeidstaker. Forretningsmodeller som har til hensikt å  
147 unndra seg arbeidsgiveransvaret, utfordrer den norske modellen. LO jobber systematisk mot  
148 en slik utvikling.

149 Samtidig arbeider LO for å opprettholde og styrke institusjonene som understøtter  
150 arbeidslivspilaren i den norske modellen. Dette omfatter Arbeidsretten, Riksmekleren, Det  
151 tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene (TBU) og Regjeringens kontaktutvalg, men  
152 også mer uformelle, tillitsbaserte arenaer for dialog og samarbeid.

### 153 **Frontfagsmodellen**

154 Frontfagsmodellen er det viktigste elementet i arbeidslivspilaren. Den innebærer at  
155 konkurranseutsatte næringer forhandler først og setter normen for de andre oppgjørene. På  
156 denne måten løsrives lønnsveksten fra etterspørselen i lokale arbeidsmarkeder og knyttes i  
157 stedet til bedriftenes lønnsnivå. Dermed unngår man skadelige lønns- og prisspiraler. Dette  
158 muliggjør i sin tur bruk av finans- og pengepolitikken til å holde arbeidsledigheten lav, uten høy  
159 prisvekst og tap av konkurranseevne.

160 Frontfagsmodellen ivaretar konkurranseutsatte næringer, bidrar til fordeling både mellom  
161 arbeid og kapital og mellom yrkesgrupper, støtter opp under samfunnsøkonomien og bremser  
162 arbeidsledigheten. Frontfagsmodellen innebærer at det er lønnsnivået i konkurranseutsatte  
163 næringer som må sette rammene for hele arbeidslivet, dersom målene om full sysselsetting,  
164 rettferdig fordeling og høy verdiskaping skal nås. Frontfagsmodellen er ikke til hinder for at det

165 kan gis kompensasjon til grupper som systematisk og over tid er blitt hengende etter i  
166 lønnsutviklingen.

### 167 ***Fordeling gjennom lønn***

168 Lønn skal avtales mellom partene i tariffoppgjør gjennom frie forhandlinger. Lønnsdannelsen  
169 og det kollektive forhandlingsystemet er den viktigste fordelingsmekanismen i samfunnet.  
170 Den avgjør balansen mellom arbeid og kapital, sikrer inntekten for arbeidstakerne og påvirker  
171 sysselsetting og arbeidsledighet på en avgjørende måte.

172 Den kollektive lønnsdannelsen gir mindre lønnsforskjeller enn det en mer markedsbestemt  
173 lønnsdannelse ville gi. Den gjør det mulig å løfte de lavest lønte og å arbeide for likelønn  
174 mellom kjønnene. Samtidig er frontfagsmodellen orientert mot å styrke næringslivets  
175 konkurranseevne og sikre full sysselsetting. Arbeid til alle bidrar i seg selv til mindre forskjeller.

176 En samordnet lønnsdannelse gjør det også mulig å bruke tariffoppgjørene til å gjennomføre  
177 eller understøtte sosiale reformer i samfunnet. Koordineringen som skjer gjennom  
178 forhandlingene, legger også grunnlaget for å sikre at framforhandlede rettigheter og goder kan  
179 gjøres gjeldende for arbeidstakere i sektorer som har et svakere utgangspunkt for  
180 forhandlinger.

181 Oppslutningen om en samordnet lønnsdannelse utfordres dersom bonuser og  
182 topplederlønningene øker mer enn andre lønninger. LO vil derfor jobbe for at lønnsveksten  
183 blant ledere og andre som ikke er omfattet av den kollektive lønnsdannelsen, ikke skal være  
184 høyere enn for vanlige arbeidstakere. Oppslutningen om en samordnet lønnsdannelse  
185 utfordres også hvis balansen mellom arbeid og kapital forskyves i eiernes favør.

### 186 ***Den norske mikromodellen***

187 Med utgangspunkt i systemet for lønnsdannelse kan sterke arbeidslivsparter også bidra til å  
188 løse andre utfordringer på både virksomhets- og samfunnsnivå. Lokalt samarbeider partene  
189 om omstillinger, implementering av ny teknologi og kompetanseheving. Partssamarbeidet på  
190 arbeidsplassene er også rammen for lokale lønnsforhandlinger. Dette kalles den norske  
191 mikromodellen. For at denne skal fungere godt, trengs det en jevn maktbalanse der begge  
192 parter forplikter seg. Det krever høy organisasjonsgrad og aktive klubber og tillitsvalgte med  
193 sterke fagforeninger og landsomfattende tariffavtaler i ryggen.

### 194 ***Trepartssamarbeid på samfunnsnivå***

195 Trepartssamarbeid på samfunnsnivå er en viktig kanal for å nå LOs mål. Når arbeidslivets  
196 parter trekkes med i reformarbeid og omstillingsprosesser, blir det mulig å utforme gode  
197 løsninger for hele samfunnet og å sette disse ut i livet. Hvis samfunnsstyring og reformarbeid  
198 skal ha legitimitet i befolkningen, forutsetter dette at finans- og pengepolitikken rettes inn for å  
199 sikre full sysselsetting og rettferdig fordeling.

200 LO skal være en konstruktiv partner både for arbeidsgiverne og myndighetene, uavhengig av  
201 politisk flertall. Vi vil bidra til reformer som kan understøtte målene om full sysselsetting, høy  
202 verdiskaping og rettferdig fordeling innenfor rammene av et organisert arbeidsliv, ansvarlig  
203 økonomisk styring og en sterk, fellesfinansiert velferdsstat.

204 Bærekraftarbeid på den enkelte arbeidsplass må foregå gjennom bestemmelsene i  
205 tariffavtalene. Partene i arbeidslivet må sammen sørge for at arbeidsgivere og arbeidstakere  
206 får økt kompetanse om miljø og bærekraft, og bidra til nødvendige omstillinger i grønn retning.  
207 Flere arbeidsgivere må forpliktes i bærekraftarbeidet gjennom tariffavtalene.

### 208 ***Faglige rettigheter***

209 Arbeiderbevegelsen har bidratt til å bygge det arbeidslivet vi har i dag, gjennom å forhandle  
210 fram kollektivavtaler og å kjempe fram rettigheter gjennom lowerket. Faste ansettelser og  
211 heltidsstillinger er grunnmuren i arbeidslivet. Det sikrer trygghet for arbeidstakerne og



212 kompetanse på arbeidsplassene. Høy yrkesdeltakelse blant kvinner har bidratt til økonomisk  
213 vekst så vel som økt frihet for større deler av befolkningen.

214 Målet om arbeid til alle henger nært sammen med kravene om at alle skal ha en lønn å leve av,  
215 gode muligheter til å utvikle seg gjennom yrkeslivet, og at alle har krav på et godt fysisk og  
216 psykisk arbeidsmiljø. Retten til arbeid er ikke tilstrekkelig oppfylt i et samfunn med arbeidende  
217 fattige eller i et arbeidsliv der folk blir syke av å jobbe. LO vil derfor fortsette sitt arbeid for å  
218 løfte lavlønnsgruppene for å sikre likelønn, for å styrke arbeidstakernes muligheter til  
219 kompetanseutvikling og medbestemmelse og for å styrke det fysiske og psykososiale  
220 arbeidsmiljøet på norske arbeidsplasser.

221 Kjernekonvensjonene til FNs internasjonale arbeidslivsorganisasjon (ILO) skal være  
222 bunnplanken i det norske arbeidsliv, og LO vil arbeide for at ILOs kjernekonvensjoner tas inn i  
223 menneskerettsloven og gis forrang foran annen lovgivning.

224 **Ansvarlig økonomisk styring**

225 Frontfagsmodellen, den koordinerte lønnsdannelsen og arbeidslivspolitikken gjør det mulig å  
226 føre en politikk for full sysselsetting, høy verdiskaping og rettferdig fordeling innenfor  
227 ansvarlige økonomiske rammer. Dermed er det mulig å nå målene i den norske modellen uten  
228 at dette slår ut i lønns- og prisspiraler, svekket produktivitet eller svekket konkurranseevne.

229 **Den økonomiske politikken**

230 LO mener at full sysselsetting må være det viktigste målet for den økonomiske politikken i  
231 Norge. Da er det viktigste virkemiddelet å føre en økonomisk politikk for høy etterspørsel og  
232 verdiskaping. De ulike delene av den økonomiske politikken – finanspolitikken, pengepolitikken  
233 og inntektspolitikken – må jobbe sammen for mest mulig effektivt resultat og stabilitet i den  
234 økonomiske utviklingen. Det er avgjørende å unngå store svingninger i sysselsettingen. En aktiv  
235 arbeidsmarkedspolitikk er viktig for å understøtte dette.

236 I den norske modellen er lønnsdannelsen samordnet og koordinert på tvers av sektorer.  
237 Dermed trenger ikke arbeidsledigheten å være et stabiliserende virkemiddel i den økonomiske  
238 politikken. Den norske modellen er nemlig rigget slik at vi kan ha lav ledighet uten at det går ut  
239 over konkurranseevnen for norsk næringsliv, eller at det slår ut i sterk prisvekst.  
240 Frontfagsmodellen gir et handlingsrom for at den økonomiske politikken kan innrettes mot å  
241 holde høy etterspørsel i økonomien.

242 En aktiv bruk av den økonomiske politikken for å nå målet om full sysselsetting krever solide  
243 statsfinanser og langsiktig finansiell bærekraft. Petroleumsressursene tilhører dessuten også  
244 framtidige generasjoner og må forvaltes forsvarlig. Når den norske modellen sikrer høy  
245 sysselsetting og verdiskaping gjennom dens iboende mekanismer, er også inntektsveksten og  
246 etterspørselen høy uten stimulering gjennom den økonomiske politikken. På den måten  
247 innebærer trygg økonomisk styring med mål om full sysselsetting også en økonomisk politikk  
248 som er langsiktig og finansielt bærekraftig.

249 **Et solidarisk skattesystem**

250 Et effektivt og omfordelende skattesystem er avgjørende både for å finansiere velferd og for en  
251 rimelig inntektsfordeling etter skatt. De som har mest, må betale mest. Derfor må  
252 skattesystemet bli mer progressivt. Skatt på formue og arv er viktig for å bidra til utjevning og  
253 rettferdig fordeling. Skatte- og avgiftspolitikken skal brukes for å sikre arbeidsplasser,  
254 verdiskaping, bosetting og fordeling.

255 Skattesystemet må innrettes på en slik måte at man sikrer et bredt skattegrunnlag der alle  
256 bidrar til fellesskapet, samtidig som man forhindrer skatteflukt og skattetilpasninger. LO vil  
257 derfor arbeide for et skattenivå og et skattegrunnlag som kan opprettholde og styrke  
258 velferdsstaten. Det må også omfatte tiltak for å bekjempe svart arbeid, sosial dumping,

259 arbeidslivskriminalitet, korrupsjon, skatteunndragelser og skatteflukt, som svekker  
260 velferdsstatens finansieringsgrunnlag.

261 Selskaper som arbeider gjennom digitale medier eller plattformer, må reguleres på en effektiv  
262 måte slik at også disse aktørene bidrar til velferdsstaten. Økt beskatning av finanssektoren vil  
263 både kunne bidra til å finansiere velferdsstaten og til bedre fungerende finansmarkeder.  
264 Skatteetaten må ha et godt utbygget kontrollapparat med lokale avdelinger for å hindre  
265 skatteunndragelser og sikre statens og kommunenes skatteinntang.

266 Det er viktig at alle selskaper som tjener penger i Norge, også skatter til Norge, uavhengig av  
267 hvor selskapet har sitt hovedkontor. Dette gjelder også teknologigigantene. Dette vil være viktig  
268 for at konkurransevilkårene blir like, og for at økonomien til norske medier ikke svekkes  
269 ytterligere.

## 270 **Næringspolitikken**

271 Bedriftene er arenaer for de ansattes arbeidsinnsats og verdiskaping i privat sektor. Et  
272 lønnsomt og utviklende næringsliv er en forutsetning for verdiskaping, trygge jobber, en god  
273 lønn, etablering av nye arbeidsplasser og skatteinntang til fellesskapet. Arbeidstakerne har like  
274 stor interesse som eierne av at bedriftene går godt.

275 Med en liten, åpen økonomi er Norge avhengig av utstrakt handel med utlandet. I noen  
276 sektorer produserer Norge mye mer enn vi selv kan bruke. I andre sektorer er vi avhengige av  
277 å importere det vi skal bruke. Eksportindustrien har en sentral rolle for å finansiere nødvendig  
278 import. Norske selskaper lever i et fellesskap med sine kunder i Europa og resten av verden og  
279 er avhengige av forutsigbare rammebetingelser for internasjonal handel.

280 Grunnlaget for å få solgt norske varer og tjenester i utlandet er at næringslivet produserer  
281 varer og tjenester til en kvalitet og pris som er minst like god som konkurrentene. Det skal skje  
282 samtidig som norske virksomheter tilbyr lønninger og arbeidsvilkår på et høyt nivå og  
283 virksomhetene leverer overskudd som er grunnlaget for ansvarlig lønnsvekst og fordeling.  
284 Dette krever enorm innsats og evne til omstilling. En politikk for verdiskaping er en politikk for  
285 lønnsomhet, investeringer, omstilling og kontinuerlig forbedring og en forutsetning for  
286 fordeling. LO vil aldri akseptere nedadgående lønns- og kjøpekraftspiraler som strategi for  
287 norsk næringsliv, men heller vektlegge de elementene som bringer økt lønnsomhet til  
288 virksomhetene.

289 Norges fortrinn i internasjonal konkurranse skapes i en kombinasjon av den kompetansen den  
290 norske arbeidsstyrken besitter, og av våre naturressurser og naturgitte fortrinn. Fra naturen  
291 har vi fått store ressurser i form av plass, hav, mineraler, olje, gass, vind, skog, fisk, sol,  
292 vannkraft og mye annet. En viktig del av Norges suksess er å foredle disse ressursene ved hjelp  
293 av kunnskap, erfaring og arbeid. At vi har sikret nasjonal kontroll over viktige naturressurser,  
294 har også vært en viktig faktor og må være det også i framtiden.

295 For at Norge ikke kun skal være en råvareprodusent, må offentlige virkemidler brukes til å  
296 koordinere innsats og investeringer slik at verdiskaping kan hentes ut i lange verdikjeder på  
297 områder hvor vi har gode forutsetninger for å lykkes. LO vil arbeide for at offentlige virkemidler  
298 bidrar til investeringer i industri og infrastruktur som vil gi høyteknologisk industriutvikling  
299 nasjonalt og bidra til klimaløsninger globalt.

300 Næringspolitikken er spesielt virksom i den norske modellen, der partene deltar aktivt i både  
301 utviklingen og implementeringen. Verdiskapingen i privat sektor utsettes for stadig skiftende  
302 forutsetninger og utfordringer. Noen av disse håndteres av markedsmekanismer, der  
303 mekanismene i den norske modellen er særlig effektive. Det gjelder for eksempel evne til å ta i  
304 bruk ny teknologi, omorganisere, finne nye markeder og øke kompetansenivået. Andre  
305 utfordringer klarer ikke markedsmekanismerne alene å håndtere. Det kan skyldes  
306 koordineringsproblemer eller svikt i grunnleggende markedsforutsetninger. For eksempel er  
307 ikke klimaproblemene i tilstrekkelig grad tatt inn i privatøkonomiske beslutninger. Omstillinger i

308 privat sektor krever derfor en aktiv næringspolitikk for å bøte på sviktende  
309 markedsbeslutninger. LO mener det er behov for virkemidler som kan motvirke nedleggelse  
310 eller utflytting av lønnsomme og levedyktige virksomheter.

### 311 **En sterk velferdsstat**

312 Vi trenger en sterk velferdsstat for å sikre rettferdig fordeling av verdiskapingen og gode  
313 velferdsordninger for hele befolkningen. En sterk velferdsstat bidrar til å gi det enkelte  
314 samfunnsmedlem trygghet og frihet i alle livets faser. Den bygger tillit samfunnsmedlemmene  
315 imellom og mellom samfunnsmedlemmene og institusjonene. Tillit reduserer konflikter,  
316 kriminalitet og utrygghet. En sterk velferdsstat er også en viktig forutsetning for et  
317 velfungerende arbeids- og næringsliv, blant annet gjennom utdanningssystemet.  
318 Velferdsstaten gir arbeidstakerne trygghet under omstillingsprosesser som privat sektor er  
319 avhengig av for å opprettholde og styrke lønnsomheten.

320 Velferdstjenester i offentlig regi, finansiert over skatteseddelen, gjør det mulig å yte gode tilbud  
321 til alle innbyggere, uavhengig av alder, kjønn, sosial og økonomisk status eller bosted. Det  
322 forutsetter tilstrekkelige økonomiske rammer og at velferdstjenestene og NAV er godt  
323 organisert med riktig og tilstrekkelig bemanning. En aldrende befolkning gjør at behovet for  
324 helse-, sosial- og omsorgstjenester vil øke framover. Knapphet på arbeidskraft blir en stor  
325 utfordring. Ostehøvelkutt og underfinansiering av velferdsstaten har ført til at  
326 ressursituasjonen i offentlig sektor er anstrengt. Tillitsreformen i offentlig sektor må  
327 gjennomføres på en slik måte at økt autonomi og medbestemmelse for de ansatte, sammen  
328 med økte ressurser, kan sette kommunene og staten i stand til å yte gode velferdstjenester til  
329 brukerne og på den måten oppfylle samfunnsoppdraget sitt på en god måte.

### 330 **Velferd, ikke marked**

331 Markedskreftene er et viktige redskap for produksjon og utveksling av varer og tjenester. Men  
332 markedskreftene har begrensninger. Offentlig tjenesteyting og trygdeordninger ble gradvis  
333 utviklet for å gi bedre kollektive løsninger, større trygghet og mer likhet enn det private,  
334 markedsmessige forsikringer kan gi. LO vil arbeide for at velferdstjenester skal være  
335 fellesfinansiert og eies og drives av det offentlige.

336 De felles velferdsordningene utfordres av en økende privat rikdom som gjør at mange kan  
337 kjøpe seg bedre eller raskere tjenester i det private markedet enn det som det offentlige klarer  
338 å tilby. Dette undergraver ikke bare de universelle ordningene. Det innebærer også en kamp  
339 om kompetent arbeidskraft og er en trussel mot arbeidstakernes rettigheter og pensjonsvilkår.

340 LO vil styrke de felles velferdsordningene i takt med den øvrige velstandsutviklingen for å  
341 begrense etterspørselen etter private løsninger. Forventningene til det offentlige tilbudet, for  
342 eksempel helsevesenet, vokser med økt privat velstandsnivå. Det offentlige tilbudet må være  
343 så bra at det ikke er behov for å kjøpe et privat tilbud.

### 344 **Styring i offentlig sektor**

345 Offentlig sektor skal være underlagt politisk styring og forvaltningsprinsipper med basis i  
346 faglighet og tillit til de ansatte og i reell medbestemmelse. Mål- og resultatstyringen har ført til  
347 målforskyvning, unødig byråkrati, fragmentering av ansvar og detaljstyring. Styringssystemene i  
348 offentlig sektor må endres for å styrke medbestemmelse og medvirkning. Det er derfor behov  
349 for å utvikle tillitsreformen i offentlig sektor. Dette vil føre til bedre kvalitet på offentlige  
350 tjenester enn med dagens markedsstyringsprinsipper. LO vil derfor arbeide for at  
351 tillitsreformen i offentlig sektor gjennomføres, slik at de ansatte får tid og mulighet til å yte  
352 gode tjenester til alle innbyggere.

### 353 **Fordeling gjennom overføringer og offentlig tjenesteyting**

354 For LO er det et grunnleggende mål at flest mulig kan forsørge seg selv og sin familie gjennom  
355 eget arbeid. En inntekt å leve av sikrer den enkelte frihet til å ta egne valg og gjør det mulig for

356 alle å ta del i verdiskaping og finansiering av vår felles velferd. Samtidig sikres de som ikke er i  
357 stand til å arbeide, et anstendig livsopphold. Et viktig særtrekk ved den norske modellen er at  
358 fellesskapet trår til ved arbeidsledighet, sykdom og uførhet.

359 Universelle velferdsordninger bidrar til å redusere økonomisk ulikhet. Overføringer og tilgang  
360 på gode velferdstjenester gjennom velferdsstaten motvirker fattigdom, forsterker utjevningen  
361 mellom grupper i samfunnet og omfordeler fra dem som har mye, til dem som har lite, der  
362 utjevning gjennom lønssystemet eller skattesystemet ikke strekker til. Velferdsordningene gir  
363 inntektssikring ved omstillinger i arbeids- og næringslivet og bidrar til å redusere fall i  
364 sysselsettingen og dermed ulikheten.

365 Dagens sykelønnsordning, som sikrer alle full lønn under sykdom, gir trygghet for den enkelte  
366 og bidrar til et mer inkluderende arbeidsliv. Det har stor verdi for den enkelte arbeidstaker,  
367 men også for samfunnet som helhet fordi det styrker arbeidskrafttilgangen og den  
368 samfunnsøkonomiske bærekraften. LO skal være en garantist for at gjeldende  
369 sykelønnsordning består. Videre vil LO jobbe for at retten til forskuttering av sykepenger skal  
370 omfatte alle arbeidstakere, samt at arbeidsgivere må legge legens sykmelding til grunn som  
371 dokumentasjon på sykdom.

372 Trygder og andre økonomiske støtteordninger må være utformet slik at det er mulig å leve  
373 fullverdige liv uavhengig av om man er i stand til å arbeide. Nivået på velferdsordningene må  
374 øke i takt med den generelle velferdsutviklingen. Det er også viktig å se de ulike  
375 velferdsytelsene i sammenheng. Det er viktig med rask saksbehandlingstid i NAV, slik at  
376 ytelsene utbetales i rett tid.

377 Universelle, fellesfinansierte og ikke-behovsprøvde velferdsordninger med liten eller ingen  
378 egenbetaling fra den enkelte er bærebjelker i den norske velferdsstaten, enten det dreier seg  
379 om helsetjenester, utdanning eller annen velferd. Dette betyr mest for dem som har minst,  
380 men det sikrer bred oppslutning om velferdsordningene og fellesfinansieringen av dem i alle  
381 deler av befolkningen. Det er en viktig verdi i det norske samfunnet at alle, uavhengig av  
382 økonomi eller klassebakgrunn, har tilgang til de samme tjenestene og institusjonene. Dette  
383 styrker tilliten og solidariteten i befolkningen og virker omfordelende mellom dem som har  
384 mye, og dem som har lite.

385 Norge trenger en boligpolitikk som reduserer, og ikke øker, de sosiale og geografiske  
386 forskjellene. Boligpolitikken må bli en del av fordelings- og velferdspolitikken. Boligpolitikk ble  
387 tidligere brukt til å utjevne forskjeller i Norge, men er nå en sterk faktor for en ny og høy  
388 formuesulikhet. Denne vil også gå i arv: I dag er 70 prosent av privat formue i Norge bolig.  
389 Høye boligpriser i byene gjør at stadig flere unge og tilflyttere ikke har råd til å kjøpe bolig. I  
390 store deler av distriktene er derimot boligprisene så lave at boligbyggingen har stoppet opp.  
391 Dette har skapt boligmangel, svekket mobilitet i arbeidsmarkedet og en sterk formuesulikhet  
392 mellom by og bygd.

### 393 **Arbeidsmarkeds- og kompetansepolitikk**

394 Norge har lykkes bedre enn de fleste andre land med å forvalte de menneskelige ressursene –  
395 til å holde høy, stabil sysselsetting, sørge for en godt utdannet befolkning, relativt gode vilkår  
396 for læring i arbeidslivet og for at befolkningens kompetanse utnyttes godt.

397 Et arbeidsliv som er inkluderende og produktivitetsfremmende, er et lærende arbeidsliv. Små  
398 lønnsforskjeller gir virksomhetene incentiver til å investere i ansattes kompetanse. Den flate  
399 strukturen i arbeidslivet stimulerer til samarbeid og deling av kunnskap. God tilgang til  
400 utdanning gjennom gratisprinsippet og gunstige finansieringsordninger bygger også opp om et  
401 læringsliv med høykompetente arbeidstakere. Det samme gjør et arbeidsliv preget av faste,  
402 hele stillinger og medbestemmelse. Parts- og trepartssamarbeid og avtaleverk er redskaper for  
403 kompetanseutvikling og for god utnyttelse av kompetanse, både på samfunns- og  
404 virksomhetsnivå.

405 Små lønnsforskjeller legger press på utskifting av gammel teknologi og for flytting av ressurser  
406 fra lavproduktive virksomheter til høyproduktive. Lønnsdannelsen bidrar på den måten til å  
407 øke og endre kompetansekravene i arbeidslivet. Digitalisering og grønt skifte trekker i samme  
408 retning. Hvis ikke arbeidsstyrken rustes med kompetanse for å holde tritt med endringene,  
409 risikerer vi nedgang i andelen sysselsatte og dermed at vi får problemer med å finansiere  
410 velferdsstaten.

411 Den norske modellen er hele tiden i utvikling og må tilpasses stadig nye utviklingstrekk og  
412 utfordringer. En aktiv arbeidsmarkedspolitikk med vekt på kompetanse har blitt en viktigere del  
413 av motkonjunkturpolitikken og spiller på den måten en viktig rolle for ansvarlig økonomisk  
414 styring. I arbeidslivspilaren har kompetanse fått sterkere plass i avtaleverk og tariffoppgjør og  
415 gjennom organiserte og uorganiserte læringsaktiviteter som skjer på arbeidsplassene.

### 416 **1.3 Den norske modellens evne til å håndtere utfordringer**

417 Den norske modellen utsettes både for et indre og et ytre press. Økende økonomisk ulikhet i  
418 befolkningen og større avstand mellom vanlige folk og dem som styrer, påvirker tilliten  
419 negativt. Dette kan også være en trussel mot den norske modellen og dens legitimitet i  
420 befolkningen.

421 Endringer i internasjonal politikk og handelsbetingelser, global helserisiko og fare for krig og  
422 konflikt påvirker vår evne til å holde den norske modellen ved like og hvilke tiltak som må  
423 settes inn for å sikre modellen.

424 Klimaendringene og tap av natur er en trussel mot menneskenes muligheter for å leve gode liv  
425 i hele verden, også i Norge. Mengden klimagasser i atmosfæren må reduseres. For å få det til  
426 må måten menneskene lever sine liv og produserer varer og tjenester på, endres. LO mener at  
427 grønn omstilling ikke er en trussel mot arbeidsplasser og velferd. Tvert imot gir den grønne  
428 omstillingen muligheter for å skape og ta vare på gode, trygge arbeidsplasser, samtidig som vi  
429 tar ansvar for klodens klima og miljø.

430 Innføringen av ny teknologi kan skape økte forskjeller og sosial uro. Arbeidsmiljøloven og  
431 hovedavtalene, sammen med velferdsstatens tjenester, har vist seg godt egnet for å sikre  
432 arbeidsplasser, kompetanseheving og økonomisk trygghet når ny teknologi tas i bruk. Disse  
433 virkemidlene må også tas i bruk ved dagens teknologiskifte. På samme måte kan og må den  
434 norske modellen brukes ved innføringen av kunstig intelligens og ny teknologi som følger av  
435 denne.

436 Omstillingspresset vil uansett øke som følge av digitalisering, det grønne skiftet og en aldrende  
437 befolkning. Det blir stadig høyere krav til utdanning og kompetanse for å kunne delta i arbeids-  
438 og samfunnslivet. Som arbeidstakere vil vi bli stilt overfor nye og endrede oppgaver. Samtidig  
439 faller for mange unge ut av skole og utdanning, og det er tendenser til et mer todelt arbeidsliv.  
440 Politisk press for privatisering av velferdstjenestene øker og vokser ytterligere gjennom økende  
441 privat velstand i deler av befolkningen.

442 Vi står bedre rustet enn de fleste land til å håndtere disse utfordringene, nettopp på grunn av  
443 den norske modellen og samspillet mellom det partsstyrte arbeidslivet og politikikutviklingen.  
444 Norske arbeidstakere er i verdenstoppen i omstillingsdyktighet. Arbeidslivet er blant de mest  
445 lærende i verden. Ny teknologi tas raskt i bruk og skaper nye arbeidsplasser i hurtig tempo.  
446 Lønnsdannelsen reagerer raskt om norsk økonomi har problemer. Gjennom partssamarbeidet  
447 bidrar tillitsvalgte i å finne gode løsninger på utfordringene våre på virksomhets- og  
448 samfunnsnivå.

449 Likestillingen mellom kvinner og menn har kommet langt i Norge. Den høye yrkesdeltakelsen  
450 blant kvinner er en av de viktigste forutsetningene for at vi har et arbeidsliv med høy  
451 verdiskaping og en sterk velferdsstat. Likestillingen er en direkte konsekvens av den norske  
452 modellen ved at velferdsordningene og arbeidsmarkeds- og kompetansepolitikken har bidratt



453 til den høye yrkesdeltakelsen. Vi har fortsatt utfordringer knyttet til likelønn og et kjønnsdelt  
454 arbeidsmarked, men LO vil bruke sin politiske og tariffpolitiske innflytelse for å komme helt i  
455 mål.

456 Den norske modellens evne til å håndtere utfordringene kommer ikke av seg selv. Det krever  
457 aktiv politikk for å hindre todelingen i arbeidslivet, opprettholde maktfordelingen mellom  
458 partene, utdanne befolkningen til framtidens jobber og til å sikre en velferdsstat som gir  
459 trygghet under omstilling. Klarer vi det, vil drivkreftene mange opplever som en trussel, snarere  
460 bli kilde til fortsatt bærekraftig vekst og velstand.

## 461 **1.4 Norge i verden**

462 Den norske samfunnsmodellen er ikke bare en vellykket modell for høy sysselsetting og  
463 verdiskaping. Den har også skapt lavt konfliktnivå i arbeidslivet, likestilling, høy grad av tillit og  
464 lav ulikhet. Vi har oppnådd dette samtidig som, og til dels fordi, vi har valgt åpenhet mot andre  
465 land gjennom utstrakt handel og frie kapitalbevegelser, sammen med utviklingen av tunge  
466 internasjonale allianser og et utstrakt solidaritetsengasjement.

467 Globaliseringen gir oss inntektsmuligheter, ny kunnskap og rikere tilgang på teknologi, men  
468 påvirker også fordeling av goder og byrder her hjemme. Økende flyt av arbeidskraft og  
469 tjenester har bidratt til å presse lønningene i lite organiserte deler av arbeidslivet nedover.  
470 Polarisering, spenninger, press på demokrati og stigende ulikhet gjør det nødvendig med enda  
471 sterkere prioritering av kampen mot ulikhet både her hjemme og internasjonalt.

472 Norge er et lite land i verden, men medregnet havområdene våre kontrollerer vi områder av  
473 stor strategisk betydning. Energiressursene våre gjør oss til en energistormakt i Europa. En  
474 aktiv næringspolitikk gjennom strategisk eierskap, samt måten vi organiserer forholdet til våre  
475 naboland på, har stor betydning både for økonomi og sikkerhet i Europa og for håndteringen  
476 av våre egne interesser.

477 Vi er helt avhengige av internasjonale samarbeid og allianser. I en verden preget av økende  
478 kompleksitet og stormaktskonflikter mener LO at Norge må velge dialog og strategiske  
479 partnerskap.

## 480 **EU og EØS**

481 Våre europeiske naboland er våre viktigste samarbeidspartnere både økonomisk og politisk og  
482 utgjør samtidig det største eksportmarkedet vårt. Et forutsigbart og gjensidig samarbeid med  
483 EU er nødvendig for å sikre Norge tilgang til det indre marked og like rammevilkår med andre  
484 EU- og EØS-land. EØS-avtalen har siden inngåelsen ivaretatt Norges interesser på dette  
485 området. I en tid med voksende internasjonal uro, naturkatastrofer, behov for å forhindre  
486 klimakriser, skatteflukt og handelskrig på flere fronter blir internasjonalt samarbeid og  
487 regelverk stadig viktigere. EØS-avtalen er derfor grunnlaget for LOs faglige europapolitikk.

488 Å hindre sosial dumping og arbeidslivskriminalitet skal være høyt prioritert. Utviklingen har gått  
489 i motsatt retning. Nasjonal lønnsdannelse, kollektive forhandlinger og grunnleggende  
490 arbeidstakerrettigheter er under press i flere europeiske land. LO mener det er viktig at  
491 sosialdialogen i EU og medlemslandene styrkes for å stoppe den negative utviklingen. LO  
492 krever en aktiv norsk europapolitikk som har som mål å sikre både den beste  
493 markedsadgangen til Europa og det beste arbeidslivet i Europa. Norge må bruke  
494 handlingsrommet i EØS-avtalen både for å påvirke utformingen av nytt regelverk og ved  
495 gjennomføring i norsk rett. Politiske myndigheter må gjennom økt kunnskap og forskning, en  
496 slagkraftig og kompetent forvaltning og samarbeid med fagbevegelsen sikre at norske  
497 interesser ivaretas, både i prosessene i EU/EØS og i forbindelse med innføring og forvaltning  
498 av EU-lovgivning i norsk rett. Reservasjonsmuligheten må brukes dersom EU-regler  
499 innskrenker nasjonale virkemidler mot sosial dumping og reduserer faglige rettigheter og  
500 velferdsordninger.

501 Nesten all regulering på arbeidslivsområdet i EU er minimumsdirektiver som gir  
502 nasjonalstatene handlingsrom til å iverksette bedre beskyttelse av arbeidstakere enn det som  
503 følger av EU-direktivene. LO forventer at norske myndigheter styrker kunnskapen om hvordan  
504 andre land gjennomfører EU-reglene, og innfører en ordning med systematisk nabosjekk  
505 tilsvarende Danmark. I saker hvor det ikke er grensekryssende virkning, bør det unngås å legge  
506 til grunn EØS-regler som ikke er relevante i nasjonale regler og politikktutvikling. Videre må  
507 norske myndigheter investere i mer kompetanse, nye og forbedrede arbeidsmetoder og økt  
508 oppmerksomhet om utfordringene med iverksetting og etterlevelse av forpliktelser i EØS-  
509 avtalen hos både politikere og forvaltning.

510 Velferd og offentlig sektor er områder hvor nasjonal autonomi og lokalt selvstyre er viktig og en  
511 forutsetning for utvikling av offentlige tjenester tilpasset nasjonale og lokale behov. Samtidig er  
512 grenseflatene mellom disse samfunnsområdene og økonomiske interesser i det indre marked  
513 en arena for løpende diskusjon og press og kan derfor være sårbare for tilpasninger som ikke  
514 nødvendigvis følger av rettslige forpliktelser i EØS-avtalen. LO krever at norske myndigheter  
515 fortsetter sin støtte til et kollektivt system som balanserer hensynet til solidaritet og samarbeid  
516 med hensynet til kommunalt selvstyre og partenes autonomi i det nasjonale forhandlings- og  
517 avtalesystemet.

### 518 **Internasjonalt faglig samarbeid**

519 LO vil ha, og bidrar også til, et tett nordisk samarbeid både politisk og faglig. LO samarbeider  
520 om og samordner det faglige engasjementet gjennom Nordens Faglige Samorganisasjon (NFS).  
521 Norske myndigheter må bidra til at både norske og nordiske interesser i Europa styrkes  
522 gjennom et aktivt nordisk samarbeid.

523 LO deltar i utformingen av faglig europapolitikk gjennom medlemskap i Den europeiske faglige  
524 samorganisasjon (DEFS/ETUC). Deltakelse i DEFS er LOs viktigste kanal for innflytelse og  
525 påvirkning av utviklingen innenfor arbeids-, sosial-, utdannings-, miljø- og likestillingspolitikken i  
526 Europa og EU. LOs samarbeid med DEFS skal fortsatt prioriteres. Faglige og sosiale rettigheter  
527 er svakt utviklet i EUs nyeste medlemsland, og de som eksisterer, er under angrep. LO vil bidra  
528 til å styrke de faglige rettighetene og den sosiale dialogen i landene gjennom fondet for  
529 anstendig arbeid og trepartssamarbeid. EØS-fondet må videreføres i kommende EØS-  
530 finansieringsordninger. Europeisk samarbeidsutvalg (EWC) er et samarbeidsforum som har  
531 som formål å ivareta den sosiale dialogen i flernasjonale selskaper. Gjennom etablering av  
532 EWC kan vi påvirke beslutninger som tas av flernasjonale selskaper, og som får betydning for  
533 ansatte og arbeidsliv i Norge og Europa.

534 LO deltar også aktivt i Den internasjonale faglige Samorganisasjon (ITUC/IFS). Både her og i  
535 Fagbevegelsens rådgivende komité til OECD (TUAC) har vi mulighet til å påvirke internasjonal  
536 politikk og prosessene som pågår i ILO, FN og OECD.

537 LO mener at Norge må jobbe aktivt for å styrke faglige rettigheter og demokrati internasjonalt  
538 og gjøre styrking av arbeidstakerrettigheter og sosial dialog til en pilar i utenrikspolitikken.  
539 Norge må få en handlingsplan for styrking av arbeidstakerrettigheter internasjonalt, hvor  
540 støtten til internasjonal fagbevegelse, beskyttelse av fagforeningsledere og kravene til respekt  
541 for faglige rettigheter intensiveres.

### 542 **Strategisk og solidarisk tilnærming til verden**

543 Norsk og internasjonal fagbevegelse står overfor enorme utfordringer. Globalisering, konflikter,  
544 krig, teknologisk utvikling, klimaendringer og økonomiske kriser har ført til omfattende tap av  
545 arbeidsplasser, sosial uro og økt press mot fagbevegelsen og mot opparbeidede rettigheter.

546 LOs solidaritetsarbeid skal bidra til å bygge sterke, uavhengige og representative  
547 fagorganisasjoner. Erfaringsutveksling på sentrale felter som forhandlinger, rekruttering,  
548 partssamarbeid, likestilling og sosial dialog øker sannsynligheten for at samarbeidspartnerne  
549 våre klarer å øke antall medlemmer, representere alles behov på en effektiv måte og å

550 redusere ulikhet. I internasjonalt klimasamarbeid må Norge være en pådriver for forpliktende  
551 avtaler om utslippskutt. For å ivareta solidaritet med utviklingsland og de landene som rammes  
552 hardest av klimaendringer, bør verdenssamfunnet bidra til klimatilpasning og grønn utvikling.

553 En grunnleggende forutsetning for økonomisk og sosial utvikling og bærekraftige samfunn er at  
554 næringslivet respekterer menneskerettighetene, herunder faglige rettigheter. De bør følge  
555 internasjonale standarder, ta sterk avstand fra korrupsjon og ta hensyn til ytre miljø i sin  
556 virksomhet. Både nasjonalt og internasjonalt må bedrifter kunne holdes ansvarlige når de  
557 direkte eller indirekte bryter menneskerettighetene, slik at mennesker som får sine liv eller  
558 livsgrunnlag ødelagt, skal bli hørt og få oppreisning.

559 LO vil arbeide for at norske bedrifter med virksomhet i utlandet blir pålagt å følge OECDs  
560 retningslinjer for flernasjonale selskaper og FNs rettledeende prinsipper for næringsliv og  
561 menneskerettigheter. Dette innebærer å gjøre aktsomhetsvurderinger med hensyn til  
562 menneskerettigheter, korrupsjon og miljø, samt å sikre etterlevelse gjennom  
563 sanksjonsmuligheter og prosedyrer for oppreisning. Statens eierskapsmelding og  
564 åpenhetsloven må bevares, og staten må sikre etterlevelse gjennom både assistanse og  
565 sanksjonsmuligheter. Miljøkrav må innarbeides i åpenhetsloven. LO støtter etablering av  
566 globale rammeavtaler (Global Framework Agreement) og globale samarbeidsutvalg (Global  
567 Works Council) som viktige verktøy i dette.

568 Gjennomslag for LOs utenrikspolitiske mål vil mer enn før kreve støtte fra og samarbeid med  
569 partnere utenfor kretsen av tradisjonelt likesinnede stater. Vi vil velge våre partnere med  
570 strategisk omhu der Norge har økonomiske og politiske interesser, der vi mener vi kan oppnå  
571 resultater, og der vi mener vi har strategiske muligheter til å styrke organisering, forhandlinger  
572 og likestilling ute og hjemme. Vi vil aktivt følge med på norsk næringsliv ute for å passe på og  
573 bidra til at norske standarder respekteres internasjonalt. Vi vil bygge strategiske allianser til  
574 fagbevegelsen hos Norges viktigste handelspartnere, opparbeide tettere samarbeid med  
575 europeisk fagbevegelse og bidra aktivt til styrkingen av fagbevegelse og sivilsamfunn i  
576 konfliktområder.

## 577 **Forsvars- og sikkerhetspolitikken**

578 Norge skal ha en langsiktig forsvars- og sikkerhetspolitikk som bidrar til stabilitet og  
579 forutsigbarhet. LO støtter styrkingen av Forsvaret gjennom langtidsplanen og vil arbeide for at  
580 forsvarssektoren skal ha tilstrekkelig og nødvendig finansiering for å løse oppgavene sine  
581 framover. Bruk av norske styrker i internasjonale operasjoner utenfor NATOs territorium må  
582 være folkerettslig forankret og ha FN-mandat. Vi ønsker et balansert nasjonalt forsvar med  
583 basis i hjemlige oppgaver, med allmenn verneplikt, et reelt landsdekkende heimevern og  
584 desentraliserte militære anlegg som kan ivareta forsvarsevnen i hele landet. Inntaket av  
585 vernepliktige må defineres både av nasjonens og Forsvarets beredskapsbehov. Forsvaret må  
586 bidra til samfunnets totalberedskap og ha nødvendig øving, trening og planverk for hendelser  
587 og ulykker sammen med andre offentlige etater og frivillige organisasjoner.

588 Sikkerhets- og beredskapshensyn forutsetter at Forsvaret må ha nødvendig personell,  
589 kompetanse og kapasitet for å sikre tilstrekkelig reaksjonsevne og utholdenhet. Forsvarets  
590 virksomhet egner seg ikke for privatisering. Det er viktig for legitimiteten og tilliten til Forsvaret  
591 at det er underlagt demokratiets styring og kontroll. Det er viktig å sikre at Forsvaret kan  
592 opprette nødvendig vedlikeholdskompetanse i Norge, både som en integrert del av Forsvaret  
593 selv og i form av samarbeidsavtaler med nasjonal forsvarsindustri. Norsk forsvarsindustri er en  
594 viktig del av totalforsvaret.

595 Norge må legge vekt på samarbeid i nordområdene og samtidig sikre en aktiv tilstedeværelse  
596 for kontroll og håndheving av norsk suverenitet. Dette skjer gjennom relevante bidrag fra alle  
597 forsvarsgrener, herunder Kystvakten. Det er viktig med en styrket maritim overvåking. Etablert  
598 basepolitikk må videreføres og ikke bidra til å øke spenningsnivået i nordområdene. I  
599 nordområdene har Norge et særskilt ansvar for å søke dialog og samarbeid med naboland.



600 Med Finland og Sverige som NATO-medlemmer åpner det seg nye muligheter for samarbeid i  
601 nord og om nordisk forsvar. Vi må også legge grunnsteinene for kontakt og samarbeid med vår  
602 russiske nabo igjen på sikt. Folk-til-folk-samarbeidet er en byggestein for gode naborelasjoner.  
603 Krig ødelegger tillit og samarbeid, og fred er en forutsetning for at tilliten kan gjenoppbygges.

604 Ny teknologi, klimaendringer, grensekryssende kriminalitet samt storkrig i Europa krever  
605 videreutvikling av beredskaps- og sikkerhetspolitikken og av et sivilt-militært samarbeid. Norge  
606 utsettes daglig for trusler i det digitale rom. Norge må styrke arbeidet med digital sikkerhet  
607 gjennom en bred samordning av innsatsen også på dette feltet. Forsvaret må ha en egen  
608 digital spisskompetanse som er rustet for å motstå trusler i det digitale rom.

609 Norge må, sammen med de andre nordiske landene, arbeide for at NATO innlemmer FN-  
610 traktaten som forbyr atomvåpen, i alliansens nedrustningsstrategi. Norge må ratifisere det  
611 internasjonale forbudet mot atomvåpen. Vi trenger konkrete, juridisk bindende internasjonale  
612 avtaler om hvor grensene går for autonome våpensystemer.

613 Norge må arbeide for et forutsigbart eksportregelverk for forsvarsmateriell og at det innen  
614 NATO utarbeides en felles norm for sluttbrukerdokumentasjon ved kjøp og salg av våpen. Vi  
615 må, i samsvar med internasjonale regler som Norge forpliktes av, opprettholde strenge krav til  
616 salg av strategiske varer, tjenester og teknologi og til særlig aktsomhet i konfliktområder.

617 Norge skal jobbe aktivt for at alle lands militære utslipp telles med i de nasjonale klima- og  
618 miljøregnskapene.

## 619 **2. Hvem vi er, og hva vi er til for**

620 **LO-forbundene gir stemme og makt til arbeidsfolk gjennom å organisere, mobilisere og**  
621 **skolere. Sammen kjemper vi for at alle mennesker skal ha lik verdi, og for at alle**  
622 **mennesker skal kunne leve frie liv innenfor rammene av et forpliktende fellesskap. LO**  
623 **sentralt er det koordinerende leddet mellom forbundene og bidrar til at LO-familien tar**  
624 **et helhetlig ansvar for samfunnsutviklingen, for lønnsdannelsen og for arbeidslivet.**

625 Arbeiderbevegelsens menneskesyn handler om frihet, likeverd og solidaritet. At alle mennesker  
626 har samme verdi. At folk ikke kan rangeres, men at de kan organisere seg og sammen få makt  
627 over egne liv. At alle har den samme retten og den samme plikten til å være med og forme  
628 samfunnet. At alle har den samme retten til personlig frihet. Og at personlig frihet er en  
629 kollektiv rettighet som bare kan vinnes gjennom felles kamp.

630 Arbeiderbevegelsens institusjoner er viktige verktøy for å møte arbeidsgivernes og høyresidens  
631 økonomiske makt med kunnskap og organisering. Dette handler om fordelingen av makt og  
632 ressurser mellom arbeid og kapital – mellom dem som arbeider, og dem som eier. Disse  
633 verdiene gjelder også internasjonalt. Fagbevegelsen kjenner ingen landegrenser.

### 634 **2.1 Arbeidsfolks stemme i samfunnet – og på arbeidsplassene**

635 LO, forbundene og arbeiderbevegelsens institusjoner er de viktigste verktøyene arbeidsfolk i  
636 Norge har for å få sin stemme hørt. Den styrken arbeidsfolk i Norge har, avhenger av LOs og  
637 forbundenes evne til å organisere, mobilisere, inkludere, skolere, rekruttere og utforme politikk  
638 for et samfunn i stadig endring. Det er et mål for LOs arbeid at medlemmene ikke bare skal  
639 føle seg ivaretatt gjennom et sterkt LO, men at de selv skal føle seg sterke gjennom å tilhøre  
640 LO-fellesskapet.

641 LO og forbundene er, gjennom de tillitsvalgte, et verktøy for arbeidsfolks innflytelse på den  
642 enkelte arbeidsplass. Det er derfor viktig å utvikle sterke klubber og foreninger og levende  
643 lokalorganisasjoner. Alle beslutninger i arbeiderbevegelsen skal forankres i gode og  
644 inkluderende demokratiske prosesser der medlemmenes syn kommer klart til uttrykk.

645 Stemmen på samfunnsnivå og stemmen på virksomhetsnivå henger sammen. På den enkelte  
646 arbeidsplass skaper de ansatte verdier og driver virksomheten framover, når de gjennom  
647 partssamarbeidet med arbeidsgiverne bruker sin medbestemmelse og kompetanse. På  
648 samfunnsnivå er det LO og forbundene som målbærer medlemmenes synspunkter på  
649 næringspolitikk, arbeidslivspolitik, økonomisk politikk, velferdspolitik og samfunnsstyring.

650 Arbeidsfolks innflytelse har satt viktige spor i samfunnet, og LO vil arbeide aktivt for å ta vare på  
651 og synliggjøre norsk arbeiderkultur og dens historie, blant annet gjennom økt engasjement og  
652 kulturminnevern sentralt og lokalt.

### 653 **2.2 Likestilling, inkludering, mangfold**

654 Kampen for likeverd har preget arbeiderbevegelsens historie og utgjør kjernen i vårt  
655 samfunnsoppdrag. I starten var kampen for likeverd hovedsakelig en klassekamp. Arbeidet for  
656 likestilling og likeverd mellom kjønnene er en naturlig forlengelse av dette. Kampen mot  
657 rasisme, sexisme og diskriminering er en direkte følge av vårt grunnsyn og går til kjernen i  
658 arbeiderbevegelsens frihetsprosjekt. LO skal videreføre vårt sterke engasjement på dette  
659 området.

660 Arbeiderbevegelsens styrke har bidratt til at denne kampen har kommet langt i Norge. Den er  
661 like fullt utfordret av ekstreme holdninger og av ekstreme grupper som ikke deler våre verdier.  
662 Dette er krefter som mener at mennesker kan og skal rangeres etter kjønn, klasse, seksuell  
663 orientering, tro, etnisk bakgrunn og funksjonsnivå. Vi står for det motsatte.

664 Hvordan vi som samfunn svarer på framveksten av ekstreme krefter, sier mye om oss selv. LOs  
665 svar på denne utfordringen er åpenhet og demokrati, men aldri naivitet. Det norske  
666 samfunnet, og ikke minst arbeiderbevegelsen selv, har smertelig erfart hvor farlig  
667 høyreekstremismen er, og hvilken skade den kan påføre oss. Myndighetene må følge med på  
668 og aktivt forebygge ekstreme miljøer og holdninger.

669 Samtidig må arbeiderbevegelsen fortsette arbeidet for å styrke menneskeverdet og likeverdet  
670 og for å bekjempe rasisme, fascisme og ekstremisme i Norge, i Europa og i resten av verden.  
671 Samfunnet, og ikke minst skolen, må bidra til økt kunnskap om ekstremisme.

672 Inkluderingen av etniske minoriteter har kommet for kort. Fortsatt utestenges etniske og  
673 religiøse minoriteter fra arbeidsmarkedet, boligmarkedet og andre arenaer. Dette rammer den  
674 enkelte, men også samfunnet som helhet. Tilliten og fellesskapsarenaer som skal binde oss  
675 sammen, svekkes. Derfor må arbeidet for inkludering og mot diskriminering fortsette. LO vil  
676 arbeide for at etniske minoriteter får plass og inkluderes i fagbevegelsen som medlemmer og  
677 tillitsvalgte. Økt organisering innenfor bransjer og sektorer der mange arbeidstakere har  
678 minoritetsbakgrunn, skal bidra til dette. Å øke kunnskapen om fagbevegelsen i  
679 introduksjonsprogrammet kan også være et viktig bidrag.

680 LO skal løfte mangfold i alle ledd, øke kunnskapen om mangfold i organisasjonen og skape mer  
681 inkluderende arenaer. Gjennom å løfte mangfold som kriterium i valg av tillitsvalgte kan en nå  
682 ut til en større del av medlemsmassen og engasjere flere medlemmer.

683 For at folk i mer usikre jobber og arbeidshverdager skal bli tillitsvalgte, må vi sikre trygghet for  
684 tillitsvalgte og løfte fordelene ved å bli tillitsvalgt. Økt frikjøp av tillitsvalgte kan gi dem bedre  
685 muligheter til å utøve tillitsvervet på en god måte, også når de har heltidsjobber.

686 LO har mye og god erfaring med å øke antall kvinner og unge som tillitsvalgte. Dette arbeidet  
687 må fortsette. Erfaringene fra den målrettede rekrutteringen av kvinner og unge bør tas i bruk  
688 for å sikre flere tillitsvalgte med minoritetsbakgrunn.

689 Situasjonen for de som bryter med samfunnets normer for kjønn og seksualitet, har gjennom  
690 de siste tiårene endret seg i positiv retning, takket være kampen som har vært ført av  
691 LHBTIQ+-bevegelsens egne organisasjoner, med støtte fra politiske partier, fagbevegelsen og  
692 andre. For LO er dette en grunnleggende kamp for likeverd og likestilling. Selv om denne  
693 utviklingen har gått riktig vei i Norge over lang tid, ser vi hvor fort det kan snu. Internasjonalt er  
694 situasjonen for personer som bryter med normer for kjønn og seksualitet, preget både av  
695 framskritt og tilbakeslag. Framskrittene til tross, åpenhet om kjønn og seksualitet kan fortsatt  
696 by på utfordringer for personer som bryter med normer for kjønn og seksualitet, både i  
697 samfunnslivet og i arbeidshverdagen. Fagbevegelsen og de tillitsvalgte har et særskilt ansvar  
698 for å fremme likestilling og ikke-diskriminering, både gjennom partssamarbeidet med  
699 arbeidsgiverne og blant medlemmene på arbeidsplassen.

700 LO og fagbevegelsen skal stå i front for å fremme likestilling, inkludering og rettferdighet og  
701 jobbe for at den samiske urbefolkningen og de nasjonale minoritetene får den respekten,  
702 verdigheten og de rettighetene de har krav på, både i arbeidslivet og samfunnet som helhet.

### 703 **2.3 Styrke gjennom antall**

704 Mens fagbevegelsen har opplevd tilbakeslag i deler av den industrialiserte verden, har vi i stor  
705 grad lykkes med å opprettholde organisasjonsgraden og tariffdekningen i Norge. Endringer i  
706 nærings- og sysselsettingsmønstrene utfordrer likevel dette bildet, særlig ved en nedgang i

707 sysselsettingen i bransjer der organisasjonsgraden og tariffdekningen tradisjonelt er høy,  
708 kombinert med sysselsettingsvekst i bransjer der organisasjonsgraden er lav.

709 LO vil sammen med forbundene møte dette med en kraftfull innsats for å organisere flere  
710 medlemmer, opprette flere tariffavtaler og utvikle sterke klubber med bevisste og engasjerte  
711 medlemmer som er i stand til å forsvare og videreutvikle medlemmenes rettigheter. Målet er å  
712 være den største hovedorganisasjoner i alle bransjer, sektorer og yrkesgrupper og på alle  
713 utdanningsnivåer. Dette krever aktiv rekruttering til forbundene både i bransjer med lav  
714 organisasjonsgrad og i bransjer og områder der forbundene møter konkurranse fra andre  
715 hovedsammenslutninger. Like viktig er offensive tiltak for å beholde medlemmer.

716 Rekruttering, organisering og bevaring av medlemmer skal være sentrale temaer på arenaer  
717 der forbundene og LOs egen organisasjon møtes. LO vil styrke koordineringen mellom  
718 forbundene for å hindre medlemslekkasje ved jobbskifter og understøtte forbundenes  
719 rekrutteringsarbeid ved å framheve verdien av fagorganisering. LO vil gjennomføre målrettede  
720 aktiviteter mot yrkesgrupper der organisasjonsgraden er lav, og der konkurransen fra andre  
721 hovedorganisasjoner er til stede, og særlig understøtte forbundenes arbeid for rekruttering av  
722 ungdom og studenter.

## 723 **2.4 Styrke gjennom bredde og samhold**

724 Ved siden av å være den største hovedorganisasjonen i Norge er LO den eneste  
725 hovedorganisasjonen som organiserer arbeidstakere i alle sektorer og bransjer og på alle  
726 utdanningsnivåer. Bredden i LO-forbundenes medlemsmasse gjør LO til den mest  
727 representative hovedorganisasjonen i Norge.

728 Selv om forbundene og yrkesgruppene de organiserer, ikke alltid har identiske interesser,  
729 bindes vi sammen av en felles lojalitet til arbeiderbevegelsens kjerneverdier og av troen på at  
730 samholdet og bredden gir oss styrke. Erkjennelsen av at faglig kamp er interessekamp, betyr  
731 også at forbundene støtter solidarisk opp om hverandres viktigste saker.

## 732 **2.5 Tillitsvalgte**

733 Tillitsvalgte utgjør en av de viktigste bærebjelkene i den norske arbeidslivsmodellen. De har en  
734 særskilt rolle i å forsvare den norske samarbeidsmodellen, både på samfunnsnivå og i  
735 virksomhetene i privat og offentlig sektor.

736 Godt skolerte, trygge tillitsvalgte og aktive klubber på arbeidsplassene er LO-forbundenes  
737 viktigste medlemsfordel. Det er disse som setter overenskomstene ut i livet, som ivaretar  
738 enkeltmedlemmenes interesser overfor arbeidsgiver, og som skaper aktivitet og engasjement.

739 Tillitsvalgtes kjerneoppgave er å sikre medlemmenes andel av verdiskapingen i form av økt  
740 kjøpekraft, jevn fordeling og sosiale forbedringer. Tillitsvalgte har en viktig rolle for å fremme et  
741 organisert, anstendig og produktivt arbeidsliv hvor arbeidsfolks interesser og demokrati styrkes  
742 gjennom medbestemmelse og avtaleverk.

743 For LO og forbundene er det en sentral oppgave å sette de tillitsvalgte i stand til å ivareta disse  
744 oppgavene på en best mulig måte. For at tillitsvalgte skal kunne ivareta sine verv, er det viktig  
745 at de skal være både trygge og kompetente i utøvelsen av sin rolle. Dette gjøres best gjennom  
746 informasjon, skolering og praktisk støtte i det daglige arbeidet, slik at de best mulig gjennom  
747 avtaleverket kan inngå som med- og motpart med arbeidsgiver lokalt.

748 Tillitsvalgte rapporterer i økende grad om press på deres rettigheter etter tariffavtalen, og LO  
749 er bekymret over utviklingen i det lokale partssamarbeidet. For å øke organisasjonsgraden og  
750 sikre partssamarbeidet er det viktig at tillitsvalgte trygt kan utøve sine verv. LO vil derfor  
751 arbeide for å styrke arbeidsforholdene samt vernet av de tillitsvalgte i lov- og avtaleverket.

## 752 **2.6 LO lokalt og regionalt**

753 Gjennom god regional og lokal organisatorisk struktur og en sterk administrativ tilstedeværelse  
754 gjennom våre regionskontorer skal LO ivareta og videreutvikle vår viktige rolle i hele landet.  
755 LOs lokalorganisasjoner er viktige støttespillere i arbeidskamp og streik i sine områder.

756 Regionrådene og regionkonferansene er våre organisatoriske verktøy for å informere,  
757 involvere, koordinere og skape felles aktivitet ute i regionene. Lokalorganisasjonene er viktige  
758 geografiske sammenslutninger av fagforeningene og arbeider for at disse samordner sin  
759 faglige og politiske virksomhet. Lokalorganisasjonene er frivilligheten i LO som skaper lokal  
760 aktivitet og samordner til felles innsats mellom forbundene.

761 Forbundene i LOs besluttsende organer skal sørge for et helhetlig bilde, en koordinert politikk  
762 og organisatoriske tiltak. Forankring i forkant av beslutninger og informasjonsflyten etter at  
763 vedtak er fattet, må forbedres for å bygge en sterk og samlet fagbevegelse i alle deler av  
764 organisasjonen.

## 765 **2.7 Ungdom og student**

766 En sterk fagbevegelse forutsetter seriøs og langsiktig satsing på organisering, skolering og at  
767 unge får muligheten til å bli valgt i egen organisasjon. Det er en styrke for LO-fellesskapet at  
768 ungdomsarbeidet har arenaer og aktiviteter der en samles på tvers av forbund og lokal  
769 geografisk tilhørighet, som gjennom felles ungdomsskolering. Rekruttering og skolering av  
770 medlemmer og framtidige tillitsvalgte står sentralt i ungdoms- og studentarbeidet.

771 LO skal være den største arbeidstakerorganisasjonen blant unge. For å oppnå dette skal LO  
772 være til stede på arenaer der unge befinner seg. Unge arbeidstakere er positive til  
773 fagforeningsmedlemskap. Tidlig bevisstgjøring og inkludering av skoleelever, lærlinger og  
774 studenter gjennom LOs ungdoms- og studentarbeid er avgjørende for å sikre organisering av  
775 morgendagens arbeidstakere.

776 LOs sommerpatrulje er helt sentral i LOs arbeid overfor unge arbeidstakere. Sommerpatruljen  
777 sikrer unge arbeidstakeres interesser og synliggjør betydningen av LOs arbeid for et trygt og  
778 godt arbeidsliv. Deltakelse i sommerpatruljen gir viktig skolering og kunnskap til framtidige  
779 tillitsvalgte. LO vil videreutvikle og styrke sommerpatruljen. Det er et mål for LO at deltakelse i  
780 patruljen øker, og at flere bedrifter blir besøkt. Forbundene har et særlig ansvar for å prioritere  
781 ressurser slik at patruljen sikres bred og solid deltakelse.

782 Lærlingene er framtidens fagarbeidere. Lærlingene er en del av det ordinære arbeidslivet og  
783 har behov for medlemsfordelene og fellesskapet LO gir. De fleste trives på lærestedet sitt og  
784 på arbeidsplassen. Likevel er det mange som ikke vet hvilke plikter og rettigheter de har. Da  
785 skal det være en trygghet å vite at du er medlem av en fagorganisasjon som ivaretar dine  
786 interesser. Det er et mål for LO å øke organiseringen av lærlinger til LOs forbund. LO skal i  
787 samarbeid med forbundene sørge for at lærlingpatruljen blir gjennomført hvert år gjennom  
788 hele kongressperioden.

789 Tillitsvalgte må være bevisste på å involvere og engasjere unge medlemmer og få flere unge til  
790 å ta på seg verv i klubber og fagforeninger for å sikre at kunnskap og engasjement blir overført  
791 til de neste generasjonene med tillitsvalgte. Det er viktig å sørge for at alle tillitsvalgte har gode  
792 rutiner for kontakt med nyansatte.

793 Antallet studenter og yrkesaktive med høyere utdanning er en sterkt voksende gruppe som vil  
794 være en vesentlig del av arbeidslivet i Norge framover. Det er derfor helt avgjørende for  
795 framtidens organisasjonsgrad at LO tenker langsiktig og satser på å organisere studentene.  
796 Rundt halvparten av studentmedlemmene som melder seg inn i et LO-forbund under  
797 studietiden, fortsetter å være medlem når de går ut i arbeidslivet. For å sikre at enda flere  
798 studenter går over til ordinært medlemskap i et LO-forbund, må LO sammen med forbundene  
799 utarbeide rutiner for rekruttering av studenter og for å beholde dem når de blir yrkesaktive.

800 LO skal være den største hovedorganisasjonen blant studenter og dem med høyere  
801 utdanning, og LO-studentene skal tilby faglige kurs og foredrag, et sosialt fellesskap samt  
802 knytte arbeidslivet og studenttilværelsen tettere sammen. LO skal sikre studenter hjelp i  
803 deltidsjobben, uavhengig av hvor man arbeider i studietiden, og av hvilket forbund man er  
804 medlem av. LO må videreutvikle studentpolitikken i samarbeid med forbundene, og det må  
805 legges til rette for samarbeid og felles aktiviteter med andre organisasjoner som engasjerer  
806 seg i studentpolitikk. LO og forbundene må jobbe for å ha den samme kontingenten for  
807 studentmedlemmene og ha så like medlemsfordeler som mulig.

## 808 **2.8 Fagligpolitisk samarbeid**

809 Innflytelsen norske arbeidstakere har over samfunnsutviklingen, avhenger av at  
810 arbeiderbevegelsen både har en faglig og en politisk arm. LO er sammen med forbund,  
811 klubber og foreninger arbeidstakernes verktøy for å gjøre sin stemme hørt overfor både  
812 arbeidsgivere og myndigheter. Gjennom Arbeiderpartiet og andre partier på venstresiden  
813 utøver arbeidstakere i Norge politisk makt. For LO er det viktig at det faglige og politiske  
814 arbeidet er godt koordinert både på sentralt, regionalt og lokalt nivå. Målet er å sikre god flyt av  
815 informasjon og synspunkter, med gjensidig respekt for de andre partenes demokratiske  
816 beslutningsprosesser. Formålet med samarbeidet er å sikre arbeidsfolks innflytelse over  
817 politiske beslutninger. LOs lokalorganisasjoner spiller en viktig rolle, spesielt med tanke på  
818 fagligpolitisk samarbeid og koordinering mellom forbundene lokalt.

## 819 **2.9 Informasjonsarbeid og kunnskapsspredning**

820 Opinionsundersøker viser at LO er mer kjent og har et bedre omdømme enn noen annen  
821 arbeidslivsorganisasjon i Norge, både på arbeidstaker- og arbeidsgiversiden. Vår bredde og vår  
822 styrke, sammen med et samfunnsengasjement som går utover egne kjernesaker, er viktige  
823 årsaker til at omdømmet er godt. Det er viktig for LO å videreføre dette gode omdømmet og å  
824 sikre kjennskapen til LO, forbundene og viktigheten av fagorganisering og organisert arbeidsliv.

825 I et mer fragmentert mediebilde enn tidligere, der sosiale medier spiller en stor rolle, er  
826 arbeidet for å sikre kjennskapen og omdømmet til LO blitt mer utfordrende. Vi ser at det er  
827 færre, særlig blant yngre og personer med minoritetsbakgrunn, som kjenner til LO og  
828 forbundene. LO vil møte dette gjennom et kraftfullt og koordinert informasjonsarbeid overfor  
829 hele befolkningen.

830 Nye plattformer og ny informasjons- og kommunikasjonsteknologi gjør at unge ikke lenger nås  
831 med tradisjonell kommunikasjon. Det må også prege fagbevegelsens informasjonsarbeid i  
832 perioden. Det er et stort behov for koordinering av informasjon mellom LO og forbundene for  
833 å styrke formidlingsarbeidet.

## 834 **2.10 LOfavør**

835 LO og forbundene skal tilby trygge, gode og konkurransedyktige medlemsfordeler gjennom  
836 fordelsprogrammet LOfavør. LOfavør skal med dette understøtte LOs organisatoriske  
837 hovedmålsetting om å være den ledende arbeidstakerorganisasjonen i Norge, gjennom å bidra  
838 til flere nye medlemmer og større medlemslojalitet i LO-forbundene.

839 I tillegg til tariffavtaler, tillitsvalgte og aktive klubber er LOfavør en viktig del av LO-forbundenes  
840 medlemsfordeler, og det er viktig at medlemmene blir gjort oppmerksom på de fordelene som  
841 følger medlemskapet. Medlemmene skal oppleve fordelene som gode, attraktive og relevante.  
842 Det er en målsetting i kongressperioden å få flere fordeler spesielt for unge medlemmer.



843 Det er LO og forbundene som eier og er beslutningstakere for LOfavør. Medlemmene kan  
844 fremme forslag til endringer i programmet eller nye produkter gjennom forbundene eller  
845 LOfavør-komiteene i regionene.

846 LOfavør skal synliggjøre fellesskapet i fagbevegelsen gjennom sin kommunikasjon. LOfavør skal  
847 videreutvikle den teknologiske plattformen for å nå medlemmene og hele tiden arbeide for å  
848 bli mest mulig relevant for den enkelte. Det er et mål at LOfavør skal bli det mest kjente og  
849 foretrukne fordelsprogrammet blant forbundenes medlemmer.

850 For å oppnå dette må LOfavør ha trygge og seriøse leverandører som, så langt det er mulig,  
851 skal være bedrifter med tariffavtale. De må levere konkurransedyktige produkter med god  
852 kvalitet som ivaretar hensyn til miljø og bærekraft samt LOs vedtatte politikk og etiske  
853 retningslinjer.

## 854 **2.11 Tariffpolitikken**

855 Et av kjennetegnene ved den norske modellen er relativt små lønnsforskjeller som ivaretar  
856 målet om høy sysselsetting, små forskjeller og et arbeidsliv med gode jobber og høy  
857 verdiskaping. LOs representativitet og bredde setter oss i stand til å ivareta disse målene  
858 gjennom en solidarisk lønnspolitikk og en koordinert lønnsdannelse som motvirker lavlønn,  
859 sikrer likelønn og verdsetter kompetanse. For at LO skal nå målene om en solidarisk  
860 lønnspolitikk, er det særlig fire forutsetninger som må være til stede:

861 **Frontfagets legitimitet må sikres.** Denne legitimiteten undergraves dersom arbeidsgiverne  
862 ikke følger frontfagets rammer når de forhandler lønn for funksjonærer og ledere. Hvis  
863 frontfaget blir et tak for industriarbeiderne, men et gulv for funksjonærer og ledere, øker  
864 lønnsulikheten. Det vil undergrave frontfagets legitimitet både for industriarbeiderne og for  
865 arbeidstakere innen offentlig og privat tjenesteyting som forhandler med frontfaget som  
866 ramme.

867 **Tariffavtalene må sikre relevante forbedringer i folks arbeidshverdag.** Tariffavtalene må  
868 være tilpasset de bransjene og sektorene de omfatter, og gi rettigheter som oppleves som  
869 relevante og reelle forbedringer i medlemmenes arbeidshverdag. Siden LOs tariffmakt er  
870 knyttet til muligheten for arbeidskamp på tariffbestemmelsene, sikres arbeidstakernes  
871 rettigheter best gjennom tariffestede rettigheter. Ved å koordinere lønnsdannelsen mot  
872 frontfagets tariffoppgjør legges også grunnlaget for at forbundene kan sikre at  
873 framforhandlede rettigheter og goder kan gjøres gjeldende for etterfølgende overenskomster.

874 **Organisasjonsgraden og tariffdekningen må opp.** Høy organisasjonsgrad og tariffdekning er  
875 en forutsetning for den norske modellen og et samfunn med små forskjeller. I en tid med  
876 usikkerhet og økende forskjeller er det viktig at LO både opprettholder og øker  
877 organisasjonsgraden og tariffdekningen i Norge. Dette er avgjørende for at LO og forbundene  
878 kan ivareta alle arbeidstakergrupper og styrke LOs mulighet til å forhandle på vegne av hele  
879 arbeidslivet. Slik styrkes også grunnlaget for en samordnet lønnsdannelse.

880 **Lønnspolitiske målsettinger må ivaretas.** LOs tariffpolitikk skal sikre flest mulig en  
881 lønnsutvikling som er i tråd med frontfaget over tid. Derfor er det et viktig mål for LO å  
882 motvirke lavlønn, fremme likelønn og gi uttelling for formal- og realkompetanse og å gi  
883 kompensasjon for særlig ubekvemme forhold. Tariffavtalenes omfang,  
884 forhandlingsbestemmelser og lønnsystemer må muliggjøre dette. Det er også nødvendig med  
885 et tilstrekkelig statistikkgrunnlag for å foreta treffsikre prioriteringer.

### 886 **En solidarisk lønnspolitikk som motvirker lavlønn**

887 For LO er det et tariffpolitisk mål at alle medlemmer får lønnsvekst, og at vi motvirker lavlønn.  
888 Dette ivaretas normalt best gjennom generelle kronetillegg som virker utjevnende, og som

889 forsterkes gjennom særskilte lavlønnstillegg. LO skal jobbe for å finne treffsikre  
890 lavlønnsmodeller i lønnsoppgjørene.

891 For avtaler der hoveddelen av lønnsveksten skjer gjennom lokal lønnsdannelse uten  
892 streikerett, er det viktig at de lokale forhandlingene er reelle. Dette krever godt skolerte  
893 tillitsvalgte og arbeidsgivere som ser på frontfaget som normgivende.

894 LOs medlemmer har stor spredning i lønnsnivå og utdanningsnivå. LO er derfor best rustet til  
895 å ivareta helhetshensynet i sine tariffpolitiske prioriteringer. Å unngå et fragmentert avtaleverk  
896 med delt lønnsmasse er avgjørende for å holde alle arbeidstakere innenfor den koordinerte  
897 lønnsdannelsen. Der kan man gjøre reelle tariffpolitiske prioriteringer og unngå at grupper  
898 baserer seg på markedsmekanismer.

### 899 **En solidarisk lønnspolitikk som bidrar til likelønn**

900 For LO er det et viktig tariffpolitisk mål å motvirke lønnsforskjeller mellom kvinner og menn.  
901 Frontfagsmodellen er vårt viktigste verktøy for likelønn. Den sikrer at en kvinnedominert  
902 offentlig sektor tar del i produktivitetsveksten i privat sektor. Dette har ført til at  
903 lønnsutviklingen for offentlig sektor er høyere i Norge enn i de fleste andre land. Gjennom å  
904 bekjempe lavlønn innenfor frontfagsmodellens rammer bidrar vi også til likelønn.

905 Arbeidet for likelønn gjennom tariffavtalene vil i hovedsak bety å utjevne kjønnsforskjeller i lønn  
906 innenfor de respektive tariffområdene. Hvor finmasket lønnsystemene er, og hvor godt  
907 statistikkgrunnlag man har, er avgjørende for hvor målrettet man kan innrette lønnstilleggene i  
908 den enkelte tariffavtale. LO jobber for å få tariffbestemmelser som støtter opp under andre  
909 forhold som vil ha likelønnseffekt, som rett til heltid, menns rett til lønnet permisjon ved fødsel  
910 og tiltak som egne garderober og kjønnsstilpasset arbeidstøy. Arbeidstakere skal ha rett til å få  
911 dekket egnet arbeids- og fottøy. Tillitsvalgtes bruk av forhandlingsbestemmelser og  
912 lovbestemmelser som motvirker diskriminering og sikrer lønnsutvikling ved foreldrepermisjon,  
913 er også en del av dette arbeidet.

### 914 **Harmoniserte tariffavtaler**

915 Harmoniserte tariffavtaler som sikrer lik lønn for likt arbeid i samme bransje, har vært normen i  
916 Norge. Dette praktiseres slik at de største aktørene forhandler for sine tariffavtaler først, og de  
917 mindre kopierer inn deres resultat. Fordelen for de største aktørene er at de er i førerretet for  
918 lønnsnivå og innretning på tariffavtalen. Fordelen for de mindre aktørene er at de bytter  
919 innflytelse på avtalenes innhold med en redusert risiko for arbeidskamp. For LO samlet sett  
920 har dette sikret at arbeidsgivere ikke kan bruke valg av en billigere tariffavtale som et  
921 konkurransefortrinn. De siste tiårene har flere arbeidsgivere byttet arbeidsgiverorganisasjoner.  
922 Tariffhopping med sikte på å redusere kostnader på arbeidskraften har blitt mer vanlig. LO og  
923 forbundene må være godt koordinert og legge klare strategier for å motvirke dette.

### 924 **Tariffmakt**

925 Tariffavtalene er helt avgjørende for å sikre gode lønns- og arbeidsvilkår for arbeidstakerne. I  
926 Norge har vi en overordnet lovgivning som sikrer minstestandarder for minimumsrettigheter i  
927 et forsvarlig arbeidsliv. Mer materielle rettigheter eller spesielle rettigheter tilpasset de ulike  
928 bransjene og sektorene i norsk arbeidsliv ivaretas gjennom tariffavtalene, ikke lovverket. Den  
929 norske modellen baserer seg derfor på at fagforeningene inngår tariffavtaler med  
930 arbeidsgiverne med bestemmelser om lønn, arbeidstid og andre sosiale forhold.

931 Lowerk, tariffavtaler og særavtaler utgjør et hierarki der man kan avtale bedre og mer  
932 utfyllende bestemmelser nedover i hierarkiet, men normalt ikke avtale dårligere vilkår enn det  
933 som er bestemt på et høyere nivå. Fagforeninger med innstillingsrett har i tillegg en særlig  
934 adgang til å gjøre unntak fra lovbestemmelser om arbeidstid gjennom tariffavtalene. For å sikre  
935 en helhetlig og koordinert politikk på dette området er det LO som må forvalte retten til å  
936 godkjenne de største unntakene.



## 3. Strategiske satsingsområder

### 938 3.1 Trygt arbeidsliv for alle

939 **Den grunnleggende forutsetningen for et trygt og godt arbeidsliv for alle er høy**  
940 **organisasjonsgrad og sterk partsrepresentasjon på arbeidsplassen. Dette krever sterke**  
941 **organisasjoner, men også en tydelig rollefordeling mellom arbeidsgiver og arbeidstaker.**  
942 **Løsarbeid, innleie og kontraktørvirksomhet undergraver det organiserte arbeidslivet og**  
943 **må bekjempes.**

944 Trygghet for arbeid og trygghet i arbeid er avgjørende for å lykkes med viktige  
945 samfunnsreformer. Det muliggjør høy yrkesdeltakelse for mange i en stor del av livet og er  
946 dermed forutsetningen for et bærekraftig pensjonssystem, en fungerende velferdsstat og et  
947 lønnsomt næringsliv.

948 Den norske modellen forutsetter en tydelig arbeidsfordeling mellom arbeid og kapital –  
949 mellom arbeidstakere organisert i fagforeninger og forbund og eiere organisert i  
950 organisasjoner som ivaretar eiernes arbeidsgiverinteresser. Det er i møtet mellom organiserte  
951 arbeidstakerinteresser og organiserte arbeidsgiverinteresser at man kan inngå tariffavtaler og  
952 forhandle om arbeidslivets regler, fordeling av overskudd og om hvordan tariffavtalene skal  
953 forstås. Uten partsrepresentasjon eksisterer ikke det organiserte arbeidsliv. I offentlig sektor er  
954 partsrepresentasjon og partssamarbeid avgjørende for å sikre høy produktivitet og kvalitet på  
955 tjenestene, gode kompetansemiljøer og et trygt og godt arbeidsliv med innflytelse for  
956 arbeidstakerne.

957 Partsrepresentasjonen krever at arbeidstakere og arbeidsgivere er organisert, men det krever  
958 også at så mange som mulig faktisk er å forstå som arbeidsgivere og arbeidstakere. Løsarbeid,  
959 innleie, kontraktørvirksomhet, franchiseorganisering og forretningsmodeller som har til hensikt  
960 å unndra seg arbeidsgiveransvaret, undergraver rollene som ligger til grunn for  
961 partsrepresentasjonen, og det organiserte arbeidslivet. Dette har over tid bidratt til en  
962 maktforskyvning fra arbeidstakersiden til arbeidsgiversiden. LO vil motvirke denne  
963 maktforskyvningen.

964 Faste heltidsstillinger skal være hovedregelen. Det er uakseptabelt med bruk av innleie og  
965 falske selvstendige som fortrenger vanlige ansettelse. Svingende behov for arbeidskraft skal  
966 primært dekkes gjennom innleie fra reelle produksjonsbedrifter. Bemanningsbransjen setter  
967 løsarbeid i system, og arbeidsgiveransvaret pulveriseres. Dette truer både den norske  
968 arbeidslivsmodellen og det organiserte arbeidslivet. Den offentlige arbeidsformidlingen må  
969 forsterkes. NAV sin rolle som arbeidsformidler må gjenreises og ikke fortrenses av den private  
970 bemanningsbransjen. En sterk offentlig arbeidsformidling er ikke minst viktig for unge  
971 arbeidstakere. På sikt bør bemanningsbransjen avvikles. Myndighetene må iverksette strenge  
972 og aktive tiltak for å begrense innleie fra bemanningsforretninger, bruk av falske selvstendige og  
973 andre former for løsarbeid.

974 Svært mange selvstendige oppdragstakere og frilansere har et svakt sosialt sikkerhetsnett og  
975 er på flere områder ikke omfattet av de sosiale ordningene som ordinære arbeidstakere er,  
976 hverken på utgifts- eller inntektssiden. Det må utarbeides økonomisk og sosialt bærekraftige  
977 ordninger som sikrer at folk som hele eller deler av arbeidslivet må jobbe som oppdragstakere,  
978 er sikret økonomisk trygghet i perioder uten inntekt. LO vil arbeide for at flere selvstendig  
979 næringsdrivende og frilansere blir ansatte og dermed får ta del i den norske velferdsmodellen.  
980 Formidling av selvstendige oppdragstakeres arbeidskraft bør være lovregulert og underlagt  
981 offentlig tilsyn. Det offentlige må så langt som mulig ansette fast eller, hvis nødvendig,

982 midlertidig. Oppdragstakere skal kun benyttes der det er helt nødvendig og i tråd med  
983 lovgivningen.

#### 984 **LOs bidrag til det organiserte arbeidslivet**

985 LOs viktigste bidrag til det organiserte arbeidslivet er gjennom forbundenes organisering av  
986 medlemmer, gjennom krav om tariffavtaler og gjennom arbeidet som gjøres ute på den  
987 enkelte arbeidsplass. LO arbeider samtidig på samfunnsnivå for å styrke det organiserte  
988 arbeidslivet, og LO skal kjempe mot alle former for fagforeningsknusing.

989 For LO er det avgjørende å forhindre en utvikling i retning av et løsarbeidersamfunn, der et  
990 økende antall arbeidstakere står uten ansettelse, der lønningene presses ned, og der klare  
991 rammer og spilleregler erstattes av eiernes vilkårlige makt. LO vil derfor arbeide for å sikre et  
992 sterkt kollektivt og individuelt stillingsvern og videreføre det sterke engasjementet for å styrke  
993 arbeidstakernes rettigheter. Det er behov for å styrke statsansattes stillingsvern og rettigheter  
994 etter loven, herunder adgangen til full rettslig prøving ved oppsigelse og avskjed.

995 Fagforeningsfradraget er et viktig bidrag til å opprettholde og øke organisasjonsgraden i Norge.  
996 LO vil arbeide for en kraftig økning av fagforeningsfradraget i perioden.

#### 997 **Ny teknologi**

998 Innføring av ny teknologi i arbeidslivet kan både bidra til økt produktivitet og lønnsomhet,  
999 avlastning for arbeidstakerne og et bedre arbeidsmiljø. LO stiller seg positivt til ny teknologi  
1000 som understøtter arbeidstakernes interesser.

1001 Erfaringene viser imidlertid hvor viktig det er at arbeidstakerne gjennom partssamarbeidet får  
1002 øve innflytelse over på hvilken måte teknologien tas i bruk, og hvordan eventuell økt  
1003 lønnsomhet fordeles mellom arbeid og kapital. I en situasjon der store deler av arbeids- og  
1004 samfunnslivet gjennomgår omfattende endringer, som ved bruk av kunstig intelligens (KI), blir  
1005 dette viktigere enn noen gang.

1006 Innføringen av ny teknologi må skje gjennom enighet mellom partene i den enkelte virksomhet.  
1007 Arbeidstakerne må gjennom slike avtaler ha medbestemmelse over reguleringen av  
1008 innsamling, oppbevaring og sletting av data samt over regler for transparens, metadatabruk og  
1009 reservasjonsmuligheter.

1010 Norge har gjennom mange tiår vært blant de fremste til å ta i bruk mulighetene som ligger i  
1011 digitalisering. Digitaliseringen av Norge skaper store muligheter for bedre løsninger og nye,  
1012 framtidsrettede arbeidsplasser, både innad i IT-næringen og i andre virksomheter.

1013 For å styrke tjenestene til innbyggerne må det satses mer på å utvikle digitale løsninger i det  
1014 offentlige. Tjenestene må utvikles slik at de sikrer innbyggernes tilgang til offentlige tjenester,  
1015 deres rettssikkerhet og arbeidsmiljøet til de ansatte. Det må etableres tilbud om opplæring til  
1016 dem som har behov for det, for å kunne nyttiggjøre seg av digitale løsninger, og et godt tilbud  
1017 til dem som ikke har mulighet til å bruke digitale tjenester.

1018 LO mener utvikling og drift av offentlige IKT-tjenester må organiseres slik at de er underlagt  
1019 demokratisk styring og kontroll. Offentlige virksomheter bør i større grad utvikle og drifte  
1020 fagsystemer i egen regi. Det er behov for at staten styrker samordningen av de offentlige IT-  
1021 tjenestene. LO vil arbeide for at det opprettes en statlig eid og drevet skytjeneste for offentlig  
1022 sektor.

1023 Innføring av KI-systemer representerer en stor mulighet for virksomheter både i offentlig og  
1024 privat sektor, men det representerer også en sikkerhetsutfordring dersom innføringen skjer  
1025 uten tilstrekkelig kompetanse. Det er derfor avgjørende at de ansatte i virksomhetene som har  
1026 kunnskap om KI-systemer, får slippe til med sin kompetanse når systemene innføres.

- 1027 Å overlate store mengder data til private aktører, enkelte av dem i en monopolsituasjon og  
1028 enkelte underlagt fremmede staters kontroll, utfordrer både personvernet og virksomhetenes  
1029 og nasjonens sikkerhet.
- 1030 LO mener at landene i Europa må gå sammen om et samarbeid som fremmer utviklingen av  
1031 KI-teknologi, etableringen av serverparker som kan håndtere prosesseringen, og fagmiljøer i  
1032 Europa.
- 1033 Kompetansen om informasjonssikkerhet og personvern blant private og offentlige aktører må  
1034 styrkes. LO mener at Datatilsynet må få et sterkere mandat og tilføres midler slik at de i større  
1035 grad kan ettergå aktørers behandling av data.
- 1036 Innføring av ny teknologi kan skape press om at folk skal jobbe mer og være mer tilgjengelige  
1037 kvelder og helger, og økt overvåking og kontroll fra arbeidsgiverne. Digitalisering utfordrer  
1038 personvernet og kan føre til mindre selvbestemmelse over hvordan oppgaver utføres. LO vil  
1039 jobbe for at innføring og bruk av ny teknologi jevnt over blir en integrert del av  
1040 medbestemmelsesapparatet, og for at teknologi ikke brukes til økt kontroll og overvåking eller  
1041 bidrar til å viske ut skillet mellom arbeid og fritid.
- 1042 Styringsteknologi som også kan brukes til kontroll og overvåking på arbeidsplassen, utfordrer  
1043 personvernet. Det er en stadig raskere utvikling i bruk av slike teknologier. Ansatte,  
1044 verneombud og tillitsvalgte holdes ofte utenfor prosesser der det blir bestemt at slike  
1045 teknologier skal innføres. Det kan bidra til stress og uhelse. For LO er det viktig at dette ikke blir  
1046 brukt til å overvåke ansatte i strid med lov- og avtaleverk. Respekten for lov- og avtaleverket må  
1047 styrkes for å sikre den personlige integriteten til den enkelte arbeidstaker og tillitsvalgte reell  
1048 medbestemmelse og informasjon.
- 1049 Kunstig intelligens utgjør en betydelig opphavsrettslig, kunstnerisk og økonomisk utfordring for  
1050 kunstnerpopulasjonen på alle kunstfelt. Regelverk og håndhevelse av åndsverksrettigheter må  
1051 styrkes for å sikre opphavsrettshavernes inntektsgrunnlag og rettigheter. LOs ambisjon er at  
1052 bruk av ny teknologi skal bidra til å sikre norsk konkurransekraft, høy sysselsetting, sterkere  
1053 fordeling og økt velstand.
- 1054 **Sosial dumping og arbeidslivskriminalitet**
- 1055 Selv om mange arbeidsgivere i Norge slutter opp om et ryddig og organisert arbeidsliv, er  
1056 økonomisk fortjeneste en sterk motivasjon for enkelte arbeidsgivere til å begå  
1057 arbeidslivskriminalitet eller å dumpe lønns- og arbeidsforhold for sine ansatte. Slike  
1058 arbeidsgivere finner stadig nye smutthull for å omgå regelverket. LO vil jobbe målrettet overfor  
1059 arbeidsgivere og myndigheter for å tette smutthullene etter hvert som de dukker opp. LO vil ta  
1060 initiativ til at tidligere tiltakspakker mot sosial dumping følges opp av ytterligere tiltakspakker  
1061 etter behov, basert på de erfaringene våre tillitsvalgte ute i virksomhetene har, både med  
1062 tanke på problemforståelse og løsninger.
- 1063 Tariffavtalene og arbeidsmiljøloven legger helt avgjørende premisser for utviklingen i  
1064 arbeidslivet. Det er nå et akutt behov for en grundig og helhetlig gjennomgang av  
1065 arbeidsmiljølovens bruk av begrepene «tariffavtale» og «tillitsvalgt». I arbeidsmiljøloven og i  
1066 annet relevant regelverk skal «tariffavtale» gjennomgående henvise til tariffavtale med  
1067 fagforening med innstillingsrett, og «tillitsvalgt» skal henvise til tillitsvalgte med reelle rettigheter  
1068 etter hovedavtaler.
- 1069 Det er nærmest et mønster at når arbeidsmiljøloven strammes inn, så dukker det opp kreative  
1070 metoder for å omgå lovbestemmelsene. Det bør lovfestes en egen omgåelsesregel i  
1071 arbeidsmiljøloven, slik Fougnerutvalget foreslo. En omgåelsesregel vil sikre at praksiser som  
1072 strider mot lovens formål, fanges opp i større grad enn i dag.
- 1073 Tilsynsorganene generelt og Arbeidstilsynet spesielt må styrkes for å sikre at flere tilsyn kan  
1074 gjennomføres også i bransjer med høy tariffdekning. Tilsynsmyndighetene må gi bøter av en  
1075 slik størrelse at brudd på regelverket ikke lønner seg. Styrking av a-krimarbeidet må ikke gå på

1076 bekostning av øvrige tilsyn og kontrolloppgaver. Myndighetene har et ansvar for å forhindre  
1077 klassejustis ved å sørge for at politiet prioriterer økonomisk kriminalitet og  
1078 arbeidslivskriminalitet mye høyere enn de har gjort hittil. Påtalemyndigheten må styrkes slik at  
1079 flere a-krim saker kan straffefølges. Kontrollstatens ressurser og sanksjonsmuligheter må  
1080 styrkes, det samme må samarbeidet på tvers av fagetatene. Det offentlige må dessuten  
1081 fortsette å gå foran i arbeidet for et seriøst arbeidsliv og bruke innkjøpsmakten sin til å fremme  
1082 et organisert arbeidsliv og gode fagutdanninger. LO vil jobbe for at offentlige innkjøpere bruker  
1083 leverandører med tariffavtale, etterlever påseplikten, og for at det offentlige ikke skal velge  
1084 tilbydere som bryter de ansattes rett til å organisere seg. Tilbydere som opererer i strid med  
1085 norske arbeidsvilkår, sosiale forhold og motarbeider tariffavtaler, skal avvises. For å kunne følge  
1086 opp seriositetsbestemmelser vedtatt av folkevalgte organer må det offentlige sikres tilstrekkelig  
1087 med ressurser til å følge opp at de som utfører oppdrag, overholder det som er vedtatt. LO vil  
1088 kreve overfor myndighetene at lønn i henhold til tariff må gjelde for alle bransjer ved offentlige  
1089 anbud og oppdrag.

1090 LO mener det er viktig å utvikle verktøy som gir større åpenhet og innsyn, slik at det blir mulig  
1091 for både offentlige innkjøpere og forbrukere å velge bort virksomheter som bryter loven.  
1092 Kontrollstatene må ut fra allmennpreventive og forebyggende hensyn underlegges en  
1093 informasjonsplikt om virksomheter som har begått arbeidslivskriminalitet eller økonomiske  
1094 forbrytelser. LO vil jobbe for at det fattes vedtak i flere kommuner om at det å følge  
1095 allmenngjorte minstelønnsbestemmelser er en forutsetning for å få skjenkebevilling.

1096 LO vil videreføre samarbeidet med flere frivillige organisasjoner om å rydde opp i de mest  
1097 mørklagte delene av norsk arbeidsliv. Fagbevegelsen må stille opp med de nødvendige  
1098 ressursene i de delene av arbeidslivet der behovet er størst. Denne oppgaven må og skal løses  
1099 lokalt, av klubber og fagforeninger, men LO og forbundene har et ansvar for å sørge for at  
1100 denne jobben kan bli gjort.

1101 LO vil videreføre dagens solidaritetsfond, som kan sikre økonomisk nødhjelp for medlemmer  
1102 som plutselig står på bar bakke i konflikter med ledelsen. Fondet må gjøres bedre kjent i  
1103 organisasjonen.

## 1104 **Arbeidsmiljø**

1105 Alle arbeidstakere har rett til et godt fysisk og psykososialt arbeidsmiljø, uavhengig av hvor  
1106 arbeidet finner sted. Kombinasjonen av lovbestemt vern, tariffbestemmelser, vernetjeneste og  
1107 partsrepresentasjon på arbeidsplassene har gjort at dette også er hverdagen for de fleste  
1108 arbeidstakere i Norge. LO mener at IA-avtalens innhold om forebyggende arbeidsmiljø må  
1109 etterleves.

1110 LO vil forsvare sykelønnsordningen i folketrygdloven, som sikrer arbeidstakere full lønn under  
1111 sykdom. Dette er en grunnleggende trygghet for den enkelte og en forutsetning for et  
1112 inkluderende arbeidsliv. Gode behandlingstilbud for sykmeldte arbeidstakere er en  
1113 forutsetning for en tryggere tilbakeføring til arbeidslivet. Muskel- og skjelettplager og lettere  
1114 psykiske lidelser er de største årsakene til sykefravær, og det er viktig å bruke all tilgjengelig  
1115 kompetanse for å bidra til å få folk tilbake i arbeid.

1116 Et godt partssamarbeid er nøkkelen til et godt arbeidsmiljø. Gjennom partssamarbeidet får  
1117 arbeidstakerne mulighet til å påvirke utførelsen av arbeidet og påpeke eventuelle risikofaktorer  
1118 og forbedringsmuligheter. Partssamarbeidet og vernetjenesten gjør det også mulig for  
1119 arbeidstakerne å ta opp kritikkverdige og problematiske forhold gjennom verneombudene og  
1120 de tillitsvalgte uten selv å risikere å bli oppfattet som vanskelige. For LO er det derfor viktig å  
1121 utvikle det organiserte arbeidslivet på virksomhetsnivå, gjennom organisering av arbeidstakere,  
1122 opprettelse av tariffavtaler og å styrke de tillitsvalgtes og verneombudenes kompetanse.  
1123 Samtidig vil vi gjennom trepartssamarbeidet med myndighetene arbeide for å styrke  
1124 tilsynsmyndighetene og skjerpe inn reglene i arbeidsmiljøloven og annet lovverk.

1125 Tilsynsmyndighetene må få større ressurser, og de må få bedre verktøy, blant annet en større  
1126 adgang til å ilegge virksomhetene økonomiske sanksjoner.

1127 Arbeidsgiverne har ansvaret for arbeidstakernes arbeidsmiljø, men løsningen på  
1128 arbeidsmiljøproblemer krever et tett samarbeid mellom ledelse, vernetjeneste, tillitsvalgte og  
1129 Arbeidstilsynet. Arbeidsgivere, og arbeidstakere med arbeidsgiveransvar, må pålegges HMS-  
1130 opplæring hvor innholdet i opplæringen er regulert i forskrift. Norsk arbeidsliv har fortsatt et  
1131 stort potensial når det gjelder forebygging av arbeidsrelatert sykdom og skade. En viktig  
1132 forutsetning for dette er at arbeidsgivere og sykmeldere faktisk registrerer arbeidsrelatert  
1133 sykdom og skade. Bedriftshelsetjenesten (BHT) har en viktig rolle i det forebyggende og  
1134 systematiske HMS-arbeidet ute i virksomhetene. LO skal arbeide for å styrke  
1135 bedriftshelsetjenesten.

### 1136 ***Psykososialt og organisatorisk arbeidsmiljø***

1137 Psykososiale forhold er en av hovedårsakene til sykefravær og frafall fra arbeidslivet. Men  
1138 psykososiale forhold kan også virke beskyttende mot skadelig påvirkning av arbeid. Det er viktig  
1139 at ledere, tillitsvalgt og verneombud ute i virksomhetene forstår sammenhengen mellom det  
1140 organisatoriske og det psykososiale arbeidsmiljøet. Problemene og løsningene for psykososiale  
1141 forhold ligger som regel i det organisatoriske. LO har jobbet for lov- og forskriftsendringer for å  
1142 tydeliggjøre hvordan virksomhetene skal arbeide forebyggende og systematisk med  
1143 psykososiale forhold, og vil følge opp endringene ved å bidra til opplæring av tillitsvalgte og  
1144 verneombud i dette viktige arbeidsmiljøområdet. LO skal jobbe for at psykisk helse blir ivarettatt  
1145 også i arbeidslivet, og jobbe for å redusere ventelistene for psykisk helsehjelp.

### 1146 ***Forebygge arbeidsulykker og arbeidsrelaterte skader***

1147 Det skal være trygt å gå på jobb i Norge. Likevel er nivået av arbeidsulykker, også med dødelig  
1148 utfall, for høyt. Arbeidsulykker er ansvarlig for stor menneskelig lidelse og for at mange  
1149 arbeidstakere faller ut av arbeidslivet. Dette representerer et stort samfunnsøkonomisk tap. Til  
1150 tross for dette prioriteres arbeidet mot skader og ulykker ikke høyt nok. Det bør derfor  
1151 innføres full arbeidsskadeforsikring for alle yrkesgrupper, uavhengig av arbeidets karakter, hvor  
1152 eller når arbeidet finner sted. Yrkesskadeforsikringen skal være gjeldende også under trening  
1153 og øvelse i regi av arbeidsgiver. Skade som oppstår under trening og øvelse, skal dekkes av  
1154 yrkesskadeforsikring.

1155 Utenlandske arbeidstakere i Norge er overrepresentert på ulykkesstatistikken både når det  
1156 gjelder dødsfall og arbeidsulykker som medfører sykefravær utover ulykkesdagen. Årsakene til  
1157 dette kan være mange, herunder språk- og kommunikasjonsproblemer. Arbeidsgiver må  
1158 derfor ta hensyn til disse barrierene i større grad enn før, slik at informasjonsplikten ivaretas  
1159 for alle arbeidstakere, uavhengig av bakgrunn og språk. Språkopplæringen for  
1160 arbeidsinnvandrere må styrkes. Det er en stor andel arbeidsinnvandrere i bransjer med et  
1161 høyt innslag av innleie og andre løse tilknytningsformer. Dette er i seg selv en risikofaktor for  
1162 ulykker.

### 1163 ***Vold, trusler og trakassering***

1164 Norge har i all hovedsak et inkluderende, rettferdig, trygt og effektivt arbeidsliv. Vi ligger i  
1165 verdenstoppen både for jobbtrivsel og motivasjon. Likevel opplever mange arbeidstakere vold,  
1166 trusler, trakassering og mobbing eller et fysisk og psykososialt arbeidsmiljø som ikke er  
1167 tilfredsstillende. Dette gjelder særlig arbeidstakere innen offentlig eller privat tjenesteyting som  
1168 jobber med mennesker og da spesielt mennesker i en vanskelig livssituasjon. Alenearbeid og  
1169 nattarbeid øker også risikoen for å bli utsatt for vold og trusler i disse yrkene.

1170 LO vil bidra til at arbeidet mot vold, trusler og trakassering i arbeidslivet intensiveres, både  
1171 gjennom partssamarbeidet på arbeidsplassene og gjennom trepartssamarbeidet.

1172 Alenearbeid, særlig i kombinasjon med nattarbeid, representerer et betydelig  
1173 arbeidsmiljøproblem. Arbeidstakere i slike stillinger er spesielt utsatt for ran, vold, trusler og

- 1174 trakassering. Ansatte som jobber alene, er oftere reddere for å bli utsatt for ran, vold, trusler  
1175 og trakassering enn gjennomsnittet. Å arbeide alene betyr at umiddelbar hjelp og bistand ikke  
1176 er like tilgjengelig ved ulykker, vold og trusler som når man arbeider sammen med kolleger.
- 1177 LO vil arbeide for at ingen ansatte skal være alene på jobb i yrker der risikoen for vold, trusler  
1178 og trakassering eller ulykker er høy. Det må utredes etablering av regionale verneombud i flere  
1179 bransjer.
- 1180 **Arbeidstid**
- 1181 Nye organisasjonsformer i arbeidslivet, ny teknologi og politiske beslutninger utfordrer  
1182 normalarbeidsdagen og arbeidstakernes medvirkning over egen arbeidstid og fritid.  
1183 Arbeidstidsordninger skal være slik at arbeidstakernes helse og velferd sikres, og at det blir  
1184 mulig å stå i arbeid til pensjonsalder. LO vil forsvare normalarbeidsdagen, begrense nattarbeid  
1185 til det som er nødvendig, og styrke fagbevegelsens innflytelse på organiseringen av  
1186 arbeidstiden. LO vil også arbeide for å styrke søndagen og offentlige helligdager som felles  
1187 fridager. Unntak fra arbeidstidsbestemmelsene skal som hovedregel avtales mellom  
1188 arbeidslivets parter.
- 1189 Arbeidstidens lengde og organisering, når på døgnet den plasseres, og kompensasjon i lov- og  
1190 avtaleverk styrer i stor grad arbeidstakernes liv. Derfor er rett til medbestemmelse avgjørende  
1191 og må styrkes. Vi ser at det er økende forventninger til at arbeidstakere skal være tilgjengelige  
1192 også utenom arbeidstid. LO vil arbeide for at arbeidstakernes fritid skal skjermes.
- 1193 Arbeidsmiljølovens bestemmelser, der mindre unntak fra loven kan avtales med arbeidstaker,  
1194 større unntak avtales med lokale tillitsvalgte og omfattende unntak avtales med fagforeninger  
1195 med innstillingsrett, må opprettholdes. Ytterligere rettigheter i arbeidsmiljøloven vil øke  
1196 fordelene ved å være bundet av tariffavtale med fagforening med innstillingsrett og vil være et  
1197 viktig tiltak for å øke organisasjonsgraden. Adgangen til å avtale nattarbeid og  
1198 gjennomsnittsberegning av arbeidstid må forbeholdes bedrifter som har tariffavtale med  
1199 fagforening med innstillingsrett, og med tillitsvalgt valgt etter hovedavtalens bestemmelser.  
1200 Nattarbeid og gjennomsnittsberegning av overtid forutsetter enighet mellom partene.
- 1201 Arbeidstidsordninger, inklusive fleksible ordninger basert på teknologiske løsninger, skal  
1202 risikovurderes på lik linje med andre arbeidsmiljøfaktorer. Uheldige helseeffekter av lange  
1203 arbeidsdager, skift- og turnusarbeid og nattarbeid er godt dokumentert, men vi trenger mer  
1204 forskning på langsiktige helseeffekter av komprimerte arbeidstidsordninger.  
1205 Forsvarlighetsvurderinger skal alltid legges til grunn ved utarbeidelse av komprimerte  
1206 arbeidstidsordninger, og LO vil jobbe for å videreutvikle og styrke de lokale tillitsvalgtes  
1207 kompetanse på slike vurderinger.
- 1208 Arbeidstidsreformer vil kunne gi et mer inkluderende og likestilt arbeidsliv med flere hele  
1209 stillinger og større muligheter for flere til å stå i arbeid til oppnådd pensjonsalder. Det vil på  
1210 ulike måter være behov for arbeidstidsforkortelser framover. Det gjelder tid for å styrke  
1211 kompetansen, det gjelder reduksjon i daglig arbeidstid eller andre former for  
1212 arbeidstidsforkortelser. Hvor raskt og omfattende reduksjoner kan skje, vil være avhengig av  
1213 hvor mye av veksten som ellers tas ut i investeringer, i kjøpekraftforbedringer eller andre  
1214 velferdsgoder. LO vil følge opp planen for hvordan en kan gå videre med arbeidet knyttet til  
1215 arbeidstidsreduksjoner, herunder seks timers arbeidsdag / 30 timers arbeidsuke.



## 1216 **3.2 Inkludering i arbeidslivet**

1217 **Selv om Norge har en høyere andel i jobb enn de fleste andre land, står altfor mange**  
1218 **helt eller delvis utenfor arbeidslivet. Å inkludere flere i utdanning og arbeid bidrar til**  
1219 **god velferd for den enkelte, motvirker ulikhet og fattigdom og bidrar til økt**  
1220 **arbeidskrafttilgang og bedre samfunnsøkonomi. LO vil særlig prioritere inkludering av**  
1221 **unge i arbeidslivet.**

1222 Avstanden til arbeidslivet har blitt større for dem som står utenfor, på grunn av stort  
1223 omstillingstempo og høyere kompetansekrav. Det er blitt stadig vanskeligere å få jobb uten å  
1224 ha fullført videregående opplæring. Andre sentrale barrierer for arbeidsdeltakelse er  
1225 helseutfordringer og mangel på norskferdigheter. Altfor mange unge er hverken i arbeid,  
1226 utdanning eller opplæring.

1227 Gruppen unge som strever med jobbtilknytning, er todelt. Noen står ganske nærme  
1228 arbeidsmarkedet, mens en mindre gruppe trenger tett og helhetlig bistand over lang tid for å  
1229 få fotfeste. Mange har sammensatte utfordringer. Ungdom er i en sårbar livsfase. Den første  
1230 arbeidstilknytningen har mye å si for hvordan det går med dem senere i livsløpet. Med store  
1231 omstillinger i arbeidslivet øker faren for arbeidsledighet og frafall fra arbeidsstyrken.

1232 Mange i randsonen av arbeidslivet kan ha sammensatte utfordringer og ha behov for tett,  
1233 individuell oppfølging gjennom NAV-systemet. For andre kan det være nok med litt  
1234 tilrettelegging på arbeidsplassene. Det må stilles strengere krav til arbeidsgiversidens  
1235 tilretteleggingsplikt og mulighet for redusert stilling ved redusert arbeidsevne. Grad av  
1236 arbeidsførhet bestemmes i et samspill mellom krav i arbeidslivet og kjennetegn ved  
1237 enkeltindividene. Det må sikres reell brukermidvirkning i arbeidet med tilretteleggings- og  
1238 inkluderingstiltak for å identifisere og fjerne hindringer for et inkluderende arbeidsliv. Utover at  
1239 det å komme i arbeid er svært viktig for den enkelte, besitter mange her et potensial i  
1240 arbeidslivet som vi ikke har råd til å la stå ubenyttet i tiden som kommer.

1241 Framvekst av lavlønnsjobber, stigende husleiepriser og dyrtid rammer skjevt. Personer med  
1242 liten eller ingen tilknytning til arbeidslivet er særlig utsatt. Manglende ressurser i NAV går ut  
1243 over tjenestekvaliteten og mulighetene for brukerne til å få tett individuell oppfølging.  
1244 Digitaliserte og uoversiktlige tjenester gjør det vanskelig for befolkningen å skaffe tjenestene de  
1245 trenger. Å styrke NAV og verktøyene for inkludering vil bidra til høyere sysselsetting og til å  
1246 motvirke sosial urettferdighet og fattigdom.

1247 På samfunnsnivå skaper manglende deltakelse i arbeid og utdanning problemer med tilgang  
1248 på nødvendig arbeidskraft. Men utenforskap kan også føre til et mer polarisert samfunn med  
1249 mer radikaliserings og høyreekstremisme. Det kan være kime til sosial ustabilitet, særlig hvis det  
1250 går sammen med tendenser til økt ulikhet også på andre områder. Deltakelse i valg og  
1251 samfunnsnivå kan svekkes og tilliten i samfunnet kan reduseres dersom utenforskap får lov til å  
1252 vokse.

### 1253 **Mer aktiv arbeidsmarkedspolitik - prioritering av unge, vekt på kompetanse**

1254 NAV må rustes gjennom tillitsreform og få nok ressurser til arbeidsmarkedstiltak og god  
1255 oppfølging av brukerne, inkludert arbeidsgivere. Tiltak i regi av NAV må styrkes og utvides.  
1256 Ungdomsgarantien skal sikre at den enkelte får tett individuell oppfølging og en fast  
1257 kontaktperson som koordinerer tjenestetilbud, og er svært viktig. Unge som trenger lang tid  
1258 med oppfølging, må få det. Garantien må følges opp med nok midler og nødvendig  
1259 kompetanse slik at alle under 30 år i praksis sikres arbeid, utdanning eller kompetanseheving.

1260 Flere må få styrket grunnleggende ferdigheter, herunder norskkunnskaper, gjennom kurstilbud  
1261 som gjør det mulig å få fullført videregående opplæring. Flere må få muligheten til å omskolere  
1262 seg til annet arbeid. I perioder med lav arbeidsledighet må personer som står lenger unna

1263 arbeidsmarkedet, prioriteres. Disse er særlig avhengige av kontinuitet i tjenestetilbudet og  
1264 trenger individuell tilrettelegging i utstrakt grad. Hensyn til kvalitet i tjenestetilbudet tilsier at  
1265 kommersielle aktører er uegnet som tiltakstilbydere for denne gruppen.

1266 Det er viktig at det inngås flere forpliktende avtaler mellom inkluderingsvillige virksomheter og  
1267 NAV, og partene på arbeidsplassene må involveres. Arbeidsmarkedstiltak bør skje i den  
1268 organiserte delen av arbeidslivet for å forhindre utnyttelse av folk på arbeidstrening og sikre at  
1269 arbeidsmarkedstiltakene ikke erstatter fast arbeidskraft. Metoder fra vellykkede prosjekter må  
1270 spres. Arbeidsmarkedstiltak, utdanning og helse- og sosialtiltak må spille bedre på lag.

1271 For å sikre at flere får utnyttet arbeidsevnen sin, enten det er unge, personer med  
1272 funksjonsnedsettelse, personer med innvandringsbakgrunn eller andre utsatte grupper, må  
1273 det satses på aktiv arbeidsmarkedspolitik og tilstrekkelig antall gode tiltaksplasser. Det er et  
1274 stort behov for kompetansehevende tiltak, herunder arbeidsforberedende trening (AFT) og  
1275 varig tilrettelagt arbeid (VTA). Lang ventetid til arbeidsmarkedstiltak bidrar til at mange ender  
1276 opp varig utenfor arbeidslivet. Personer i tiltak må få fortsatt oppfølging etter at de har fått  
1277 ansettelse eller kommet i utdanning, for å hindre framtidig frafall. Tiltaksbedriftene må styrkes.

### 1278 **Bedre forebygging gjennom tidlig innsats og mer praktisk skole**

1279 En mer praktisk offentlig fellesskole legger til rette for flere og likere muligheter til å oppleve  
1280 mestring, til at færre faller fra, og til at flere gjennomfører videregående opplæring. Elever som  
1281 har behov for det, må få tilbud om varierte alternative opplæringsarenaer eller yrkespraksis i  
1282 bedrift. Dermed vil flere få grunnkompetansen som trengs i et omstillings- og  
1283 kompetansekrevene arbeidsliv. Det gir bedre og likere mulighet for videre utdanning og  
1284 arbeidsdeltakelse.

1285 Barn som strever faglig eller sosialt, må raskt få bistand uten at det krever utredning og  
1286 diagnostisering. Hele laget rundt eleven må styrkes, med nok voksne med ulik og bred  
1287 kompetanse. Fullføringsreformen må styrkes og følges opp slik at den får tiltenkte resultater.  
1288 En skolefritidsordning må inneholde styrket leksehjelp, fysisk aktivitet og flere inkluderende  
1289 fritidstilbud. Dette er viktig som tidlig innsats.

## 1290 **3.3 Rettferdig grønt skifte**

1291 **Klimaendringene presser fram en høyere omstillingstakt i arbeidslivet. Den norske**  
1292 **modellen er godt rustet for denne omstillingen. Den kan bidra til at omstillingen skjer**  
1293 **uten økende forskjeller og stigende arbeidsledighet, snarere med styrket velferd og økt**  
1294 **livskvalitet, samtidig som vi tar vare på klodens miljø og klima.**

1295 Klimaendringene er vår tids største utfordring og setter sitt preg på naturmangfold,  
1296 samfunnsstruktur, helse, velferd, verdiskaping og økonomisk fordeling. Klimaendringene  
1297 rammer allerede usosialt, står for store ødeleggelser på eiendom og personer og bidrar til økte  
1298 ulikheter og eskalerende konfliktnivåer globalt. Det er helt nødvendig å redusere mengden  
1299 klimagasser i atmosfæren og å iverksette tiltak for å ta vare på naturmangfoldet. LO stiller seg  
1300 bak de norske og internasjonale klima- og naturmålene og vil arbeide for at disse målene nås.

1301 De internasjonale klimaavtalene påvirker allerede utviklingen i verdensmarkedene og EUs indre  
1302 marked, hvor høye bærekraftstandarder i økende grad blir et konkurransefortrinn.  
1303 Produksjonsmåter og handelsmønstre er allerede i endring som følge av et økende  
1304 internasjonalt klimaengasjement.

1305 Fram til i dag har økonomisk vekst vært koblet til økt bruk av råvarer og ressurser og til økte  
1306 klimagassutslipp. Utfordringen nå handler om å skape en økonomi basert på bærekraftig  
1307 verdiskaping og velstand, samtidig som vi reduserer klimagassutslipp og har en bærekraftig  
1308 bruk av ressurser, råvarer og areal.



1309 **Det grønne skiftet**

1310 Det grønne skiftet må sikre sysselsetting, jevn fordeling og bidra til bærekraftig utvikling og  
1311 velstand. Målet er lavutslippssamfunn som ivaretar rettferdighet og sikrer arbeidstakerne  
1312 gode, anstendige jobber.

1313 Offentlig sektor spiller en sentral rolle i denne omstillingen, både gjennom direkte utslippskutt  
1314 fra egen virksomhet, men også som samfunnsaktører og samfunnsplanleggere som er i nær  
1315 dialog med lokalt næringsliv og innbyggere. LO vil at staten skal ha kontroll over kritisk  
1316 infrastruktur for å sikre sterke og trygge lokalsamfunn og næringsstruktur for grønn omstilling i  
1317 hele landet. Offentlig sektor må i større grad spille rollen som pådrivere for grønn omstilling, i  
1318 form av å prøve ut ny teknologi og spre erfaringer med stort spredningspotensial samt bidra til  
1319 folkelig mobilisering og oppmerksomhet om klimaarbeid i hele landet.

1320 LO vil utvikle nye og ivareta eksisterende framtidsrettede arbeidsplasser med høy kompetanse  
1321 gjennom hele verdikjeden. Vi vil arbeide for økt videreføring av norske naturressurser,  
1322 innenfor rammene av en ansvarlig klima- og miljøpolitikk.

1323 Å nå de klimamålene vi har satt oss, krever at all menneskelig aktivitet legges om i klimavennlig  
1324 retning. Varer og tjenester må produseres på en slik måte at klimaavtrykket blir minst mulig, og  
1325 at utslippene av klimagasser blir så lave at den samlede mengden klimagasser i atmosfæren  
1326 går ned. Dette krever at også norsk forbruk og vareproduksjon endres.

1327 Endringene som følger av det grønne skiftet, innebærer at etterspørsel etter fossil energi vil  
1328 reduseres fram mot 2050. Dette vil få konsekvenser for den norske økonomien og arbeidslivet  
1329 i årene framover. Det er helt nødvendig å omstille norske virksomheter, med utgangspunkt i de  
1330 ansattes kompetanse, for å sikre fortsatt høy verdiskaping og full sysselsetting.

1331 Ønsket om å avdekke mineralforekomster, forvalte fiskeressursene våre og utvikle en  
1332 bærekraftig havbruksnæring og petroleumsnæring har hatt bred oppslutning. Denne  
1333 ambisjonen har også kjennetegnet utviklingen av rammebetingelser, regelverk og lovgivning.  
1334 Behovet for langsiktige investeringer krever at rammebetingelsene for næringene må være  
1335 forutsigbare og stabile. Petroleumsnæringen må utvikles med hensyn til arbeidsplasser,  
1336 klimamålsettinger og behovene til de viktigste handelspartnerne våre. Arealtilgangen skal  
1337 styres slik at hensynet til fornybare næringer, klima og miljø veier tungt. Utvinning av  
1338 mineralforekomster og skogressurser er viktig i det grønne skiftet, og en aktiv industripolitikk er  
1339 avgjørende for at drivverdige mineraler og energiresurser kan utvikles og settes i produksjon.  
1340 LO mener det må legges stor vekt på de helhetlige forvaltningsplanene som balanserer  
1341 næringenes interesser mot andre hensyn. Tillatelser til ny virksomhet skal være basert på et  
1342 føre-var-prinsipp og strenge krav til helse, miljø og sikkerhet. Den sikkerhetspolitiske  
1343 situasjonen i Europa har store konsekvenser for energileveransene. Norges rolle som  
1344 energileverandør til våre allierte og handelspartnere har således en stor og viktig betydning. LO  
1345 mener de ressursene som kan bygges ut, må være økonomisk og klimamessig bærekraftige.  
1346 Det vil medføre at deler av ressursene på norsk sokkel vil ligge urørt.

1347 **Rettferdig omstilling**

1348 LOs ambisjon er at det grønne skiftet skal bidra til å kutte klimagassutslipp og sikre høy  
1349 sysselsetting, sterkere fordeling og økt velstand. Det vil være vanskelig å opprettholde støtte til  
1350 det grønne skiftet dersom skiftet fører med seg økt arbeidsledighet og økende forskjeller. Det  
1351 er også helt avgjørende at omstillingen skjer med aktiv deltakelse og medbestemmelse fra  
1352 arbeidstakerne.

1353 Rettferdig omstilling betyr at omstillingen til en klimavennlig framtid baseres på sosial dialog,  
1354 medvirkning og inkludering av arbeidstakere og arbeidsgivere i planleggingen,  
1355 gjennomføringen og iverksettingen av tiltak for å redusere utslipp. Ikke minst innebærer det  
1356 rett til opplæring, etter- og videreutdanning og kompetanseheving for det grønne skiftet.

1357 Kontinuerlig omstilling av måten vi produserer varer og tjenester på, er en nødvendig  
1358 forutsetning for produktivitetsvekst og styrket konkurransekraft. Produktivitetsvekst er i sin tur  
1359 en forutsetning for økt verdiskaping og styrket velferd for befolkningen.

1360 Et godt organisert arbeidsliv er forutsetninger for at grønn omstilling skjer i tråd med målene  
1361 for den norske modellen. En sterk velferdsstat og sterk politisk kontroll over økonomien og  
1362 samfunnsutviklingen bidrar også til at omstillingsprosessene blir rettferdige.

1363 Dette krever partssamarbeid og trepartssamarbeid lokalt, nasjonalt og internasjonalt. De som  
1364 står midt i omstillingen, skal ikke bære kostnadene selv. Fellesskapet må skape trygghet for  
1365 omstilling, trygghet for virksomhetene og trygghet for enkeltmenneskene. Det betyr blant  
1366 annet at staten må være med på å finansiere forskning for nye grønne teknologier og bidra  
1367 med risikoavlastning for utviklingen av nye næringer og omstillingsprosesser for eksisterende  
1368 industri. Staten må også være med på å finansiere etter- og videreutdanning av arbeidstakere  
1369 som trenger ny eller oppdatert kompetanse, og sørge for at vi har gode velferdsordninger som  
1370 sikrer dem som står i fare for å bli negativt påvirket av omstillingen.

1371 Verdiskapingen fra den grønne omstillingen må fordeles rettferdig. Statlig støtte og subsidier  
1372 må bidra til å skape eller opprettholde gode, anstendige og bærekraftige arbeidsplasser i  
1373 Norge. Verdiskapingen må også være rettferdig fordelt mellom arbeidstakere og arbeidsgivere  
1374 gjennom lønnsforhandlinger og komme fellesskapet til gode gjennom et rettferdig  
1375 skattesystem.

#### 1376 **Tiltak for å redusere klimagassutslippene**

1377 For å redusere utslippene i tråd med klimamålene er vi avhengige av tilgang til fornybar kraft.  
1378 Norge må skalere opp kapasiteten i kraftsystemet og spare energi gjennom energieffektive  
1379 tiltak parallelt. Samtidig er det viktig at energiomstillingen tar hensyn til naturen. For  
1380 utslippspunktene som ikke kan redusere sine utslipp tilstrekkelig, er en sterk satsing på fangst,  
1381 transport og lagring eller industriell bruk av CO<sub>2</sub> avgjørende.

1382 Denne omstillingen er en mulighet for å bygge nye grønne verdikjeder innen havvind, batterier,  
1383 hydrogen og for CO<sub>2</sub>-fangst og -lagring samt for energieffektivisering og nye løsninger i  
1384 sluttbrukermarkedet. Å bygge disse verdikjedene i bærekraftige eksportindustrier er viktig for å  
1385 diversifisere norsk økonomi ettersom etterspørselen etter olje og gass i globale markeder  
1386 endrer seg. Dagens prosessindustri har allerede gjennomført store utslippskutt samtidig som  
1387 produksjonen er økt. Denne industrien har høy produktivitet, ordnede lønns- og arbeidsvilkår  
1388 og investerer tungt i innovasjon og utvikling.

1389 Viljen til å ta ressursene i bruk, både på land og i havet, kjennetegner norsk fagbevegelse i  
1390 næringspolitikken. Dette handler i stor grad om å skape arbeidsplasser og verdi av råvarer og  
1391 ressurser fra naturen. Vern og restaurering av natur må legge til rette for bærekraftig  
1392 sameksistens og fortsatt bruk av natur på land og i maritime miljøer. Her må føre-var-  
1393 prinsippet, en kunnskapsbasert tilnærming og en helhetlig forvaltning legges til grunn.  
1394 Nedbygging av urørt natur bør unngås.

1395 Arealbruk må prioriteres ut fra ringvirkningene det har for natur, klima, fellesskap og  
1396 lokalsamfunn. Det betyr for eksempel at utvikling i og bruk av natur må skape gode og  
1397 anstendige arbeidsplasser, og å legge til rette for å utvikle hele verdikjeder for foredling av  
1398 råmaterialer i Norge, innenfor bærekraftige rammer.

#### 1399 **Energi**

1400 Sikker og forutsigbar energiforsyning er en bærebjelke i ethvert moderne samfunn. Energi er  
1401 avgjørende for folks hverdagsliv, næringslivets verdiskaping, sysselsetting, nasjonal økonomi og  
1402 sikkerhet. Fornybar energi er den viktigste nøkkelen til å kutte utslipp. Den kan erstatte og fase  
1403 ut fossil energibruk, og den kan skape grunnlag for ny verdiskaping og sysselsetting.

1404 Det viktigste grepet for rettferdig omstilling er å øke krafttilgangen gjennom mer fornybar  
1405 produksjon og bedre nettinfrastruktur. LO vil arbeide for tiltak som fremmer energisparing,  
1406 energigjenvinning og energieffektivisering. Økt krafttilgang vil gi forutsigbare og  
1407 konkurransedyktige kraftpriser som er avgjørende for husholdninger, næringsliv samt  
1408 offentlige og private virksomheter. Det må være et mål å redusere varige prisforskjeller mellom  
1409 prisområdene for strøm. Et viktig grep er en vesentlig styrking av nettkapasiteten. Samtidig er  
1410 det viktig med nasjonal kontroll over kraftutbygging og at nettet eies og bygges ut av  
1411 fellesskapet gjennom staten. Hjemfallsretten og det offentlige eierskapet av kraftressursene  
1412 må videreføres. LO mener at alt potensial som ligger i opprusting og utvidelse av eksisterende  
1413 vannkraft, må utnyttes. Gjennom aktivt offentlig eierskap må kraftselskapene styres til å  
1414 oppgradere vannkraften.

1415 De stadig tydeligere konsekvensene av klimakrisen med hetebølger, skogbranner,  
1416 tørkeperioder, styrtregn og flommer understreker nødvendigheten av reduserte  
1417 klimagassutslipp. Flomvern vil bli langt viktigere. LO mener at tidligere vernevedtak og  
1418 utbygging av magasinkapasitet, både i regulerte og ikke-regulerte områder, må gjennomgås.

1419 Det er tydelig at omstilling basert på ambisjonen om lavere utslipp øker forbruksvolumet i  
1420 Norge. Dette økte forbruket må enten forsynes med en økt kraftproduksjon i Norge eller ved  
1421 importert kraft fra utlandet. Dersom Norge blir avhengig av importert kraft, vil kraftprisene i  
1422 Norge stige. Opprettholdelse av et nasjonalt kraftoverskudd er en forutsetning for at rikelig  
1423 krafttilgang kan videreføres som et konkurransefortrinn for norsk industri. LO mener det må  
1424 være et mål at Norge gjenetablerer konkurransedyktige kraftpriser.

1425 Et nasjonalt kraftoverskudd, at vi produserer mer enn vi forbruker selv, betinger samhandling  
1426 og utveksling av kraft med våre naboland. Flere av landene rundt oss skifter ut en stabil, men  
1427 utslippsintensiv kraftproduksjon med ustabile fornybare energikilder som sol og vind.  
1428 Energisystemene er i endring, og det utfordrer evnen til en stabil leveranse av elektrisitet.  
1429 Energiforsyningens betydning og rolle i sikkerhetspolitikken har blitt veldig tydelig, og i en urolig  
1430 geopolitisk verden har Norges sårbarhet økt. LO mener Norge må utvikle løsninger for en  
1431 stabil kraftforsyning i Norge som er dimensjonert til å møte disse endringene.

1432 Våre største utslippskutt skjer gjennom den eksportverdien norske løsninger bidrar med  
1433 internasjonalt. For å bevare global konkurransekraft må vi tilfredsstille kunder ute med  
1434 produkter med lavt og lavere karbonavtrykk enn alternative leverandører. Energi- og  
1435 klimapolitikken må knyttes tettere sammen med næringspolitikken og sikkerhetspolitikken enn  
1436 det vi har sett så langt. CO<sub>2</sub>-kompensasjonsordningen er det viktigste verktøyet for å forhindre  
1437 karbonlekkasje. Ordningen bidrar til investeringer i eksisterende og ny grønn industri og sikrer  
1438 norske bedrifters konkurransevne overfor konkurrenter utenfor kvotehandelssystemet. LO  
1439 mener CO<sub>2</sub>-kompensasjonsordningen må videreføres med tanke på stabilitet, langsiktighet og  
1440 forutsigbarhet for industrien.

#### 1441 **Transport og infrastruktur**

1442 Transportsektoren er Norges største utslippssektor og står for om lag 30 prosent av de  
1443 samlede klimagassutslippene (og 60 prosent av de ikke-kvotepliktige utslippene). Innen 2030  
1444 skal utslippene mer enn halveres. Effektive transportløsninger og fokus på alternative  
1445 drivstoffkilder er en forutsetning for å få dette til. Gode transportløsninger er en forutsetning  
1446 for høy sysselsetting, god distriktsutvikling og verdiskaping. LO er spesielt opptatt av at  
1447 transportpolitikken legger til rette for utvikling av trygge og gode arbeidsplasser med vekt på  
1448 kvalitet og kompetanse og som ivaretar de ansatte i transportsektoren.

1449 Transport oppstår som følge av annen aktivitet, og bakteppet er derfor et generelt sterkt  
1450 økende behov for mobilitet, blant annet med en forventet dobling av godstrafikken.  
1451 Klimautslippene fra godstransporten har vært økende over lang tid. Omstillingen med å  
1452 erstatte fossil energi i transportsektoren er godt i gang på lette kjøretøy og fartøy, mens veien

1453 mot lav- og nullutslipp i de tyngre segmentene av langtransporten og i luftfarten er mer  
1454 krevende, blant annet som følge av umoden teknologi og høye kostnader.

1455 Gode satsinger på kollektivtransport og overføring av gods fra vei til sjø og bane er viktige tiltak  
1456 i hele Norge for å møte veksten i person- og godstransport.

1457 Transportsektoren spiller en nøkkelrolle dersom Norge skal lykkes med omstillingen til et  
1458 lavutslippssamfunn. Effektive og trygge transportløsninger er en forutsetning for å skape  
1459 næringsutvikling både i distriktene og i sentrale strøk. Transportsystemet har stor betydning  
1460 for næringslivets konkurransekraft. Vedlikehold av vei og bane, herunder strekninger som ofte  
1461 stenges, må prioriteres. En forsterket satsing på jernbanen og havner er nødvendig for å få  
1462 mer gods over fra vei til sjø og bane i hele Norge. Det må også videreutvikles hurtiggående  
1463 persontransport på bane mellom de store byene, i tillegg må kortbanenettet i Norge styrkes  
1464 for å opprettholde gode kollektivtilbud i hele landet. Et trygt og åpent veinett er avgjørende for  
1465 bosetting og næringsutvikling i hele landet. Der det er sikkerhetsmessig forsvarlig, bør  
1466 vedlikeholds- og klimatilpasningstiltak på eksisterende vei prioriteres foran bygging av ny vei.

1467 Hensynet til miljø og klima, spredt bosetting og befolkningens behov for transporttjenester  
1468 tilsier en satsing på kollektivtransport over hele landet. Særlig i pressområdene vil  
1469 befolkningsveksten kreve at transportveksten i hovedsak skjer kollektivt. Kollektivtransporten  
1470 er et velferdsgode som tilbys og finansieres gjennom fellesskapet, og må organiseres slik at  
1471 pengene som brukes, kommer de reisende til gode. LO vil derfor arbeide for at  
1472 unntaksbestemmelsen i kollektivtransportforordningen benyttes.

### 1473 **Omstillingen til en sirkulærøkonomi**

1474 For å nå målene for 30 prosent vern og restaurering av natur og bærekraftig vekst og velstand  
1475 er vi avhengige av å omstille samfunnet og økonomien til å utnytte ressursene vi allerede har,  
1476 enda bedre gjennom en omstilling til sirkulærøkonomi.

1477 Sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursåndtering handler om å forhindre at ressurser blir  
1478 omgjort til avfall. Produkter egnet for ombruk eller reparasjon må forbli i det sirkulære  
1479 kretsløpet. Det betyr at vi både må produsere mindre og forbruke mindre enn i dag. Offentlige  
1480 insentiver kan være nødvendige bidrag i denne omstillingen.

1481 For å sikre livsgrunnlaget til dagens og framtidens generasjoner og ivareta naturressursene på  
1482 en bærekraftig måte må vi bryte med dagens produksjons- og forbruksmønstre og basere  
1483 økonomisk virksomhet på sirkulær ressursutnyttelse gjennom avfallsreduksjon, ombruk og  
1484 gjenvinning.

1485 Dette vil være en radikal omlegging av økonomien, som innebærer å unngå og begrense  
1486 aktivitet som ikke er bærekraftig, at man flytter og endrer på dagens produksjons- og  
1487 forbruksmønstre, og at man forbedrer både teknologi- og ressursbruken.

1488 Avfallsreduksjon er blant de viktigste komponentene for å virkeliggjøre et brudd med den  
1489 lineære økonomien, hvor vi i dag tar ut langt flere ressurser enn hva som er bærekraftig. Klima-  
1490 og miljøpolitikken må vektlegge velferd mer enn velstand, og myndighetene må gi insentiver til  
1491 at produkter utvikles med lengst mulig levetid, med størst mulighet for ombruk og reparasjon  
1492 og med egnethet for materialgjenvinning og reduksjon av innhold av helse- og miljøfarlige  
1493 komponenter.

1494 Gjennom varehandelen bruker kundene sin forbrukermakt til å påvirke for en mer bærekraftig  
1495 og miljøvennlig produksjon. Det må satses mer på lokalt produserte varer, gjenbruk og klima-  
1496 og miljøvennlige produkter. Produsentene må lage varer som er bestandige og skal vare lenge.

### 1497 **3.4 Et rettferdig pensjonssystem**

1498 **Folketrygden skal være bærebjelken i velferdsstatens pensjonssystem. LO har som mål**  
1499 **at folketrygden, AFP og tjenstepensjonsordningene sammen skal sikre det økonomiske**  
1500 **grunnlaget for en trygg og verdig alderdom for alle. Tjenstepensjon er utsatt lønn, og**  
1501 **LO krever økt innflytelse over pensjonsordningene.**

1502 Pensjonsreformen har bidratt til at folk jobber lenger. Det har medvirket til å trygge den  
1503 økonomiske bærekraften i folketrygden som det dominerende element for arbeidstakeres  
1504 pensjoner og bidrar til å redusere den økonomiske risikoen for kommende generasjoner.  
1505 Reformen har også videreført et finansierings- og opptjeningsystem i folketrygden med viktig  
1506 utjevningsevne mellom høye og lave årslønner og mellom kvinner og menn.

1507 Men reformen har også medført at ulikhetene i pensjon vil vokse fordi muligheten til lange  
1508 yrkeskarrierer varierer med yrkesløp, den enkeltes helse og ikke minst situasjonen i  
1509 arbeidsmarkedet. Den sosiale bærekraften er under press.

1510 Levealdersjustering innebærer at når et årskull er forventet å leve lenger enn tidligere årskull,  
1511 må den enkelte stå lenger i jobb eller motta lavere pensjon enn ved samme avgangsalder.  
1512 Pensjonsnivået, pensjon i forhold til tidligere lønn ved fast avgangsalder, vil bli nedjustert med  
1513 økende levealder i befolkningen. Særlig de som ikke kan forlenge yrkesløpet, har dermed utsikt  
1514 til å få en pensjonsdekning som ikke kan forsvares i et solidarisk samfunn. I nedgangstider vil  
1515 enda flere kunne rammes fordi nedbemanninger kan medføre at flere må gå tidlig ut av  
1516 arbeidslivet.

1517 Den sosiale bærekraften i folketrygden er blitt styrket gjennom flere tiltak vedtatt av et bredt  
1518 flertall på Stortinget våren 2024. Pensjonsforliket følger opp evalueringen av pensjonsreformen  
1519 og regjeringens stortingsmelding i 2023. Det er vedtatt at minsteytelser skal utvikle seg slik at  
1520 mottakerne får en velstandsutvikling minst på nivå med øvrige pensjonister. Forliket innebærer  
1521 også at uføretrygdene skal delvis skjermes mot levealdersjusteringen for å sikre et akseptabelt  
1522 pensjonsnivå. Det innføres et slitertillegg i folketrygden for dem som må gå av tidlig. Det  
1523 vektlegges også at det skal iverksettes flere tiltak for å hindre at arbeidstakere blir utslitt, og  
1524 muliggjøre at flere kan stå lenger i jobb. Samtidig vil aldersgrensene i folketrygden øke med to  
1525 tredeler av forventet økning i levealderen. Det innebærer at de laveste aldersgrensene vil øke  
1526 med ett år på ti år, fra 62 til 63 år fra 1963-kullet til 1973-kullet. Økningen av aldersgrenser  
1527 innebærer også at sosiale ytelser som dagpenger og sykepenger som i dag stopper ved 67 år,  
1528 økes tilsvarende. Det er avtalt at hele pensjonssystemet skal evalueres innen ti år, og LO vil ikke  
1529 akseptere nye endringer av aldersgrensene før vi vet konsekvensene av det som nå er vedtatt.

1530 LO mener at pensjonsopptjeningen må styrkes for alle, til et samlet nivå på minst 25 prosent  
1531 av inntekt. Dette vil gi tilstrekkelig opptjening gjennom en kombinasjon av folketrygden,  
1532 tjenstepensjon og andre pensjonsytelser. Staten har hovedansvaret for pensjonssystemet  
1533 som helhet, selv om finansieringen kommer fra ulike kilder. Den bestemmer bidraget fra  
1534 folketrygden, den bidrar med penger og regelverk til AFP og er lovgiver for tjenstepensjonene.  
1535 Nivåhevingen må skje gjennom et spleiselag der både staten og partene i arbeidslivet bidrar.

### 1536 **Sliterordning og inkluderende arbeidsliv**

1537 Pensjonsutvalgets utredning har lengre yrkesaktivitet som viktigste tiltak når levealderen øker  
1538 og levealdersjusteringen gir lavere årlige utbetalinger. For mange av LOs grupper er betydelig  
1539 lengre yrkesaktivitet sjelden et alternativ. Tall for forventet levealder for ulike yrkesgrupper  
1540 viser at typiske sliteryrker kommer dårlig ut. Yrkesgrupper med lavest forventet levealder vil  
1541 dermed kunne oppleve at yrkesgruppene med høyere levealder «arver den gjenstående  
1542 pensjonsbeholdningen til de som dør tidlig». Når mulighetene til å jobbe videre er systematisk  
1543 skjevfordelt, kan dette oppleves som urimelig. I tillegg til dette har mange i sliteryrkene lav lønn  
1544 og lav pensjonsopptjening.



1545 De som ikke har mulighet til å stå helt ut, må også i framtiden få muligheten til å gå av tidligere  
1546 med et akseptabelt pensjonsnivå. AFP, den tariffestede sliterordningen, samt  
1547 overgangstillegget og særaldersgrenser i offentlig sektor bidrar til dette.

1548 LO fikk gjennomslag i pensjonsforliket som ble vedtatt av Stortinget våren 2024, for at det skal  
1549 innføres et slitertillegg i folketrygden etter mønster av sliterordningen i privat sektor. Det ble  
1550 vedtatt at det skal innføres et slitertillegg på 0,25 G, og at partene skal involveres i utformingen  
1551 av den nye sliterordningen. For LO er det viktig at den nye sliterordningen blir livsvarig, og at  
1552 det medregnes ved uttak av folketrygden, for å sikre at de fleste slitere med lange  
1553 yrkeskarrierer faktisk har mulighet til å ta den ut om de ønsker det. Ordningen skal sammen  
1554 med det øvrige pensjonssystemet evalueres innen 2034. Det er viktig for LO å følge opp  
1555 hvordan de ulike ordningene som AFP, slitertillegget og særaldersgrenser gjør det mulig for  
1556 slitere å gå av tidlig.

1557 I tillegg til sliterordninger krever LO økt innsats for å legge til rette for at folk skal kunne stå  
1558 lenger i arbeid, og et inkluderende arbeidsliv. Det krever en langt større innsats fra  
1559 myndighetene og fra partene i arbeidslivet, der det legges til rette for forlenget arbeidsliv,  
1560 kompetanseutvikling og at det blir lettere for senioren å søke arbeid. Innsatsen må ikke bare  
1561 settes inn blant seniorer. Forebygging for å unngå tidligavgang eller utstøting må starte tidlig.  
1562 HMS, tilrettelegging for å lette belastende oppgaver og kompetanseheving er viktig gjennom  
1563 hele yrkeslivet.

### 1564 **Pensjon og fordeling**

1565 LO er bekymret for fordelingseffektene av det samlede pensjonssystemet. De omfordelende  
1566 virkningene av folketrygden motvirkes av tjenestepensjonssystemet. Det er store og  
1567 systematiske forskjeller i tjenestepensjonene mellom ulike næringer. Kvinnedominerte  
1568 virksomheter i blant annet varehandel og overnatting og servering har gjennomgående langt  
1569 lavere tjenestepensjonssatser enn i for eksempel finansnæringen, mediebransjen, industrien  
1570 og oljenæringen. Mange som kun har de laveste tjenestepensjonene (OTP), har heller ikke AFP,  
1571 mens de fleste som har gode tjenestepensjonsordninger, har også AFP. Gjennom et langt  
1572 yrkesliv i næringer med dårligere tjenestepensjoner vil mange kunne få en total pensjon som  
1573 er lav, særlig når de heller ikke får AFP.

1574 Den totale effekten av dette innebærer at mange lavtlønte i framtiden vil risikere å få svært lave  
1575 pensjoner eller vil bli nødt til å jobbe lenger enn ansatte i næringer med høyere lønninger og  
1576 bedre pensjonsordninger. LO er bekymret for at over tid vil økonomiske hensyn kunne tvinge  
1577 flere til å utsette pensjoneringstidspunktet, selv om helsesituasjonen tilsier at de burde slutte i  
1578 jobb.

1579 LO er bekymret for at innbyggere med kort botid i Norge kan få lave pensjonsytelser i  
1580 framtiden. LO vil styrke pensjonsrettighetene til flyktninger og går derfor inn for en  
1581 gjennomgang av dagens ordning med supplerende stønad for flyktninger med sikte på å  
1582 forbedre denne.

### 1583 **Styrk tjenestepensjonene**

1584 Tjenestepensjonene i privat sektor er ofte ikke en del av tariffavtalen, men noe arbeidsgiver  
1585 ensidig bestemmer. LO mener at tjenestepensjonsordningene i privat sektor må forbedres ved  
1586 å innføre obligatoriske livslange og kjønnsnøytrale pensjonsordninger. Inntil dette er på plass,  
1587 må ordningen forbedres ved å heve minstesatsen (obligatorisk tjenestepensjon – OTP) fra to til  
1588 fire prosent. Det er behov for å gå gjennom lowerket i privat tjenestepensjon og vurdere de  
1589 fordelingsmessige egenskapene til tjenestepensjonene.

1590 Et bredt organisert pensjonssystem må sikre muligheten for jobbskifter uten tap av pensjon,  
1591 kostnadseffektiv forvaltning og premier og ytelser som er like uavhengig av kjønn. Det bør lages  
1592 en felles lov for innskuddspensjons- og hybridordninger. Det vil gjøre det enklere å avtale og  
1593 tilby pensjonsordninger som er livsvarige og kjønnsnøytrale, noe som bør være hovedregelen

- 1594 også for tjenestepensjonsordningene. Når flere lever lenger, er det en utfordring at de fleste  
1595 private tjenestepensjonsordninger ikke er livsvarige og utbetales over ti år. I tillegg er  
1596 avkastningen som oftest markedsbestemt og med full tapsrisiko for den enkelte. Det må også  
1597 innføres egen pensjonskonto for hybridpensjon.
- 1598 Det må gis mulighet for å etablere fellesordninger for innskudds- og hybridordninger som  
1599 dekker flere bedrifter eller tariffområder. Disse vil kunne ivareta både aldersnøytralitet og  
1600 kjønnsnøytralitet og kunne gi reduserte kostnader ved både forvaltning og administrasjon. De  
1601 vil gi de ansatte muligheter til økt innflytelse på pensjonsmidlenes forvaltning.
- 1602 Reglene for utregning av grunnlag for innbetaling må forenkles. All lønn inntil 12 G må danne  
1603 grunnlaget. Arbeidsgivers mulighet til å unnta varierende eller midlertidige tillegg og overtid må  
1604 fjernes. Arbeidsgivers plikt til å innbetale til ordningen for arbeidstakere med lovbestemt  
1605 permisjon må utvides til å gjelde arbeidstakere med permisjon når retten til permisjon følger  
1606 av tariffavtale. Grunnlaget og innbetalingene må komme klart fram på arbeidstakers lønnslipp.  
1607 LO ser med bekymring på at arbeidstakere mister rettigheter i AFP-ordningen på grunn av  
1608 omorganisering hos egen arbeidsgiver. LO vil arbeide for at forbundene får vite om slike  
1609 omorganiseringer for å søke å unngå slike rettighetstap.
- 1610 Offentlig sektors nye tjenestepensjonsordning fra 2018 fikk virkning fra 2020 for alle som er  
1611 født fra 1963. Offentlig sektor innfører en ny AFP-ordning for dem som fyller 62 år i 2025, som  
1612 det nå foreslås et regelverk for etter modell av AFP i privat sektor. I 2023 ble det avtalt nye  
1613 pensjonsregler for de med særaldersgrenser, det gjenstår å avklare hvem som skal ha  
1614 særaldersgrenser, og hvilke aldersgrenser som skal gjelde i framtiden. LO vil følge opp disse  
1615 prosessene framover. Offentlig tjenestepensjon bør organiseres i pensjonskasser eller  
1616 gjensidige selskaper, der arbeidstakerne har reell innflytelse på organisering og styring.
- 1617 Det er nødvendig å finne bedre pensjonsordninger for å unngå at selvstendig  
1618 næringsdrivende, frilansere og yrkesutøvere med kombinasjonsinntekter og lave inntekter skal  
1619 ende i alvorlig fattigdom.
- 1620 **AFP**
- 1621 Avtalefestet pensjon (AFP) gir et betydelig livsvarig påslag i alderspensjon og er derfor en viktig  
1622 tilleggspensjonsordning. I tillegg kan de som får AFP, gå av tidligere fordi den teller sammen  
1623 med folketrygden for tidliguttak. I privat sektor gis AFP til arbeidstakere som er ansatt i  
1624 bedrifter med tariffavtale, og som kvalifiserer til ordningen. Fra 2025 vil alle arbeidstakere i  
1625 offentlig sektor født i 1963 og senere kunne kvalifisere seg til AFP etter mønster av privat  
1626 sektor. Det innebærer at AFP-ordningen utvides kraftig. Framtidige endringer i AFP må derfor  
1627 ta hensyn til behov både i privat og i offentlig sektor. LO vil arbeide for å styrke AFP-ordningen.  
1628 Offentlig og privat AFP blir tett integrert, og endringer i AFP vil derfor omfatte både offentlig og  
1629 privat sektor. LOs primære målsetting med en endret AFP er at flere må være sikret å få AFP,  
1630 og at det er en reell rettighet på lang sikt.
- 1631 AFP-ordningen har imidlertid svakheter som må løses for å unngå at en betydelig del av  
1632 arbeidstakerne går glipp av dette viktige pensjonstillegget. Mange som jobber i en AFP-bedrift i  
1633 løpet av yrkeslivet, vil ikke få AFP. Kvalifikasjonsreglene for å få AFP innebærer blant annet at  
1634 det kun er fra man er 53 til 62 år at man tjener opp rett til AFP. Fra 2025 gjelder dette både for  
1635 privat og offentlig sektor. Reglene innebærer risiko for å falle utenfor ordningen av grunner  
1636 som den enkelte vanskelig kan kontrollere, som at bedriften omstiller og omorganiserer, blir  
1637 virksomhetsoverdratt, eller at den enkelte mister jobben i en AFP-virksomhet. Hverken de som  
1638 har passert 53 år, eller yngre arbeidstakere kan være sikre på at de vil kvalifisere til AFP.
- 1639 Partene avtalte i 2018 at det skulle være en målsetting å endre ordningen i privat sektor.  
1640 Målene for en ny modell var blant annet at det skal bli en ytelse som er knyttet til tid i AFP-  
1641 virksomhet. Dersom man arbeidet i en slik tariffvirksomhet, ville man med full opptjening motta  
1642 AFP på linje med dagens nivå. Dermed ville også yngre arbeidstakere se en større fordel av å

1643 jobbe i en AFP-virksomhet, samtidig som at langt færre uforskyldt skulle miste ytelsen selv etter  
1644 mange år i en AFP-bedrift.

1645 AFP er en vesentlig del av framtidens alderspensjon. For mange arbeidstakere er verdien av  
1646 AFP større enn verdien av den ordinære tjenestepensjonen. Dagens AFP er en alt-eller-  
1647 ingenting-løsning. Det er uholdbart at arbeidstakere mangler sikkerhet for en så stor del av sin  
1648 pensjon, og at de risikerer å miste den på grunn av forhold de ikke selv rår over. Uten AFP vil  
1649 det også for mange være umulig å nå målet om pensjonsopptjening på 25 prosent av lønn. Det  
1650 er derfor avgjørende for LO at vi får til en endring og styrking av AFP-ordningen.

### 1651 **Fripoliser**

1652 Fripoliser er pensjonsrettigheter som allerede er opptjent. De blir i dag forvaltet på en slik  
1653 måte at mange vil få lavere pensjoner enn de burde ut fra midlene som er betalt inn for dem.

1654 De særnorske reguleringsreglene skal nå gjennomgås. LO mener det er behov for tiltak for å  
1655 sikre at pensjonistenes midler blir forvaltet på en best mulig måte. Staten må ta et samlet grep  
1656 for å sikre at den etablerte pensjonskapital i form av fripoliser og løpende ordninger sikres en  
1657 bedre forvaltning og verdisikring.

### 1658 **Uføre**

1659 Uføres pensjoner må styrkes. LO mener at uføre må skjermes fullt ut mot levealdersjustering  
1660 av pensjonene. Levealdersjusteringen bygger på en forutsetning om at arbeidstakere kan velge  
1661 om de vil jobbe lenger for å kompensere for økt levealder, eller om de vil gå ned i pensjon i  
1662 bytte mot lengre pensjonstilværelse. Uføre har ikke et slikt valg. Levealdersjusteringen slår  
1663 uheldig ut særlig for dem som har blitt uføre. Derfor må uføre ha pensjonsopptjening fram til  
1664 normert pensjonsalder.

1665 I tillegg mener LO at tak på samlet uføretrygd må fjernes og barnetilleggene styrkes ytterligere.  
1666 LO vil arbeide for at personer som blir delvis uføre underveis i karrieren, og som senere får en  
1667 økt uføregrad, sikres en bedre alders- og uførepensjon enn det dagens regler gir.

1668 I dag er alle i offentlig sektor dekket av uførepensjon, mens bare et mindretall av de som har  
1669 privat tjenestepensjon, har en slik dekning. LO mener at det bør innføres uførepensjon i  
1670 obligatorisk tjenestepensjon, slik at alle får et tillegg til den offentlige uføretrygden.

## 1671 **3.5 Styrke kvinners økonomiske frihet**

1672 **Norge er et av de landene i verden som har kommet lengst i likestilling mellom**  
1673 **kjønnene. Til tross for dette har kvinner langt mindre økonomisk frihet enn menn og**  
1674 **dermed mindre makt over eget liv. LO vil jobbe for et reelt likestilt samfunn med**  
1675 **økonomisk frihet uavhengig av kjønn.**

1676 Retten og friheten til å bestemme over eget liv er helt avgjørende for et rettferdig og likestilt  
1677 samfunn. Ingen skal være avhengig av en partner eller familien for å ha tak over hodet og mat  
1678 på bordet. Økonomisk frihet henger tett sammen med muligheten til å kombinere fullt arbeid  
1679 med familieliv og fritid. Det handler også om forutsigbarhet for pensjon den dagen kvinner går  
1680 ut av arbeidslivet. Denne muligheten forutsetter gode velferdsordninger som  
1681 foreldrepermisjon, barnehage og eldreomsorg og et rettferdig pensjonssystem der forskjellene  
1682 mellom kvinner og menn ikke forsterkes inn i pensjonisttilværelsen.

1683 For å oppnå disse målene må partene, myndighetene, samfunnet, bedrifter og enkeltpersoner  
1684 arbeide sammen i en felles innsats for å sikre alle kvinners økonomiske frihet i Norge. Dette vil  
1685 ikke bare styrke den enkelte, men vil også bidra til et mer inkluderende og demokratisk  
1686 samfunn, der alles bidrag blir verdsatt.



1687 **Sikre retten til faste, hele stillinger**

1688 For å sikre kvinners økonomiske frihet må vi sørge for at alle kvinner har et arbeid som gjør det  
1689 mulig å jobbe heltid, får tilgang til faste heltidsstillinger og en lønn som gir økonomisk stabilitet  
1690 og trygghet. Dette innebærer tydeligere krav til arbeidsgiver om å tilrettelegge og organisere  
1691 arbeidet på en slik måte at belastninger reduseres, bekjempe deltidskultur og midlertidige  
1692 kontrakter som ofte begrenser kvinners inntekts- og jobbmuligheter.

1693 **Fremme heltidskultur i det norske arbeidslivet og kommunene**

1694 LO skal arbeide for å fremme en heltidskultur i det norske arbeidslivet og kommunene. LO vil  
1695 være pådrivere for at politikere med arbeidsgiveransvar sørger for at kommunene utarbeider  
1696 konkrete handlingsplaner for å sikre hele, faste stillinger til alle ansatte.

1697 **Flere heltidsstillinger i servicesektoren**

1698 LO skal arbeide for at heltid reelt sett blir normen i servicesektoren. Vi vil følge med på  
1699 utviklingen i bransjen for å sikre bedre oppfølging av gjeldende lowerk, samtidig som vi jobber  
1700 for at lowerket blir sterkere. Rett til stilling for deltidsansatte som tilsvarer faktisk arbeidstid,  
1701 må styrkes og unntaket for merarbeid på grunn av midlertidige arbeidsavtaler fjernes.

1702 LO vil styrke tillitsvalgtes medvirkning i bruk og endring av arbeidstidsordninger. Praktiseringen  
1703 av gjennomsnittsberegning av arbeidstid må bli i full overensstemmelse med gjeldende lov- og  
1704 avtaleverk, slik at ansatte sikres rettferdige og lovlige vilkår. Det bør iverksettes flere målrettede  
1705 tiltak for å fremme flere skiftordninger i stedet for turnusordninger for å sikre flere faste og  
1706 forutsigbare arbeidstidsordninger.

1707 **Likelønn**

1708 Kvinner tjener langt mindre enn menn. De tjener mindre per time på grunn av det kjønnsdelte  
1709 arbeidsmarkedet og fordi de har en løsere tilknytning til arbeidslivet, flere jobber deltid og de  
1710 har en svakere maktposisjon i arbeidslivet. I tillegg tjener kvinner mindre fordi de er kvinner –  
1711 det eksisterer fremdeles en forskjell i menns og kvinners lønn som ikke kan forklares med noe  
1712 annet enn kjønn.

1713 Å heve lønningene i lavlønnstyrker er en vesentlig del av innsatsen for økonomisk frihet for alle.  
1714 Ved å sikre rettferdig lønn for dem som jobber i helse-, sosial- og omsorgssektoren, i  
1715 serviceyrker og andre lavlønnsområder, får flere kvinner muligheten til å bygge en solid  
1716 økonomisk grunnmur. Dette vil ikke bare styrke kvinners økonomiske uavhengighet, men også  
1717 bidra til å øke den generelle likestillingen i samfunnet.

1718 For å sikre likelønn og lik lønn for arbeid av lik verdi må vi fortsette å utvikle og styrke lover og  
1719 retningslinjer som bidrar til likestilling og forbyr kjønnsbasert lønnsdiskriminering. Aktivitets- og  
1720 redegjørelsesplikten må følges tett opp for å sikre at arbeidsplassene gjennomfører kartlegging  
1721 og tiltak for å sikre likelønn på arbeidsplassen.

1722 **Økt deltakelse i arbeidslivet**

1723 For å oppnå økt deltakelse av kvinner i arbeidslivet må både arbeidslivet og velferdsstaten  
1724 gjøre det mulig. Det trengs fleksible arbeidsordninger og arbeidsgivere som er pådrivere for at  
1725 fedre skal ta mer likestilt omsorgsansvar og foreldrepermisjon. Det trengs også full  
1726 barnehagedekning fra barnet er ett år, og løpende opptak hele året, gode permisjonsordninger  
1727 som sikrer hver av foreldrene minst 40 prosent av permisjonstiden, selvstendig opptjeningsrett  
1728 og en god eldreomsorg. Dette vil bidra til økt likestilling i balanseringen av arbeid, familieliv og  
1729 pårørendeansvar. Vi trenger mer kunnskap for å kunne forebygge at omsorgsansvar for eldre  
1730 familiemedlemmer fører til at kvinner jobber redusert mot slutten av arbeidslivet. Kvinners  
1731 helse påvirker deres deltakelse i arbeidslivet. LO vil jobbe for at kvinnehelse settes høyere opp  
1732 på dagsorden. LO ønsker en styrking av de økonomiske støtteordningene for studenter som  
1733 får barn.

1734 **Redusere kjønnssegregering i yrkes- og utdanningsvalg**  
1735 For å oppnå et likestilt samfunn er det viktig å redusere kjønnssegregering i arbeidsmarkedet.  
1736 Dette kan oppnås ved å aktivt jobbe for rekruttering til utdanning og jobbmuligheter for  
1737 kvinner innenfor tradisjonelt mannsdominerte yrker og sektorer, samtidig som det jobbes for  
1738 mangfold og likestilling på arbeidsplassen. På samme måte må det aktivt jobbes for å fremme  
1739 utdanning og jobbmuligheter for menn innenfor tradisjonelt kvinnedominerte yrker og  
1740 sektorer. For å sikre kontinuitet og framdrift i dette arbeidet trengs det et nasjonalt senter for  
1741 kjønnsnøytrale yrkes- og utdanningsvalg.

1742 Det grønne og digitale skiftet gjør det spesielt viktig å øke andelen kvinner innen relevante  
1743 yrker og utdanninger innen teknologi og grønn industri. Kvinnelig deltakelse bør gjenspeile  
1744 minst halvparten av de store omveltningene samfunnet går gjennom, for å få de mulighetene  
1745 omstillingene gir, og utøve innflytelse på dem. Flere kvinner i denne typen yrker vil blant annet  
1746 sikre at ny teknologi er like godt tilpasset alle uavhengig av kjønn.

### 1747 **3.6 Livslang læring**

1748 **Utdanning er en grunnleggende menneskerett og en forutsetning for å kunne lykkes i**  
1749 **arbeidsliv og samfunnsliv. I et stadig mer avansert samfunn, med en høy**  
1750 **omstillingstakt, øker behovet for å få fornyet og utviklet sin kompetanse gjennom hele**  
1751 **livet.**

1752 Utdanning og forskning er grunnleggende for videreutvikling av demokrati og velferd. Med  
1753 økende krav til kompetanse i arbeidsliv og samfunn har utdannings- og kompetansepolitikken  
1754 fått en viktigere rolle. Det gjelder blant annet i arbeidet med å motvirke ulikhet, å lykkes med et  
1755 grønt og rettferdig skifte og å sikre et velfungerende demokrati. Den offentlige fellesskolen er  
1756 en bærebjelke i den norske modellen. Gratis utdanning, gode barnehage- og  
1757 voksenopplæringstilbud og et arbeidsliv med mye læring står også helt sentralt.

#### 1758 **En barnehage for alle**

1759 Barnehager er en viktig grunnstolpe i den norske velferdsstaten. Barnehagetilbud til alle er  
1760 viktig for å motvirke sosiale forskjeller. Deltakelse er viktig for å styrke barns utvikling og læring.  
1761 Det må være nok ansatte med tverrfaglig kompetanse som legger til rette for barns frie lek,  
1762 læring og sosialisering. Barnehage må bli gratis så alle barn kan delta på lik linje. LO vil arbeide  
1763 for at store kommersielle konserner får en mindre plass i driften av barnehagene.

#### 1764 **SFO for alle**

1765 Kvaliteten på SFO-tilbudet varierer. Det er behov for en reform som integrerer SFO i det  
1766 helhetlige skoletilbudet, og som sikrer SFO forsvarlige rammer til drift. SFO-lederen skal være  
1767 en del av skolens administrasjon. SFO-lederrollen må synliggjøres og styrkes.

1768 Gratis SFO må fullfinansieres. Det må samtidig sikres god nok bemanning og reelle muligheter  
1769 til kompetanseheving for fagarbeidere og andre ansatte i SFO. SFO må lovfestes og skal drives i  
1770 offentlig regi.

#### 1771 **Fellesskolen**

1772 Alle skal ha lik mulighet til en god og gratis utdanning. I fellesskolen skal barn treffes på tvers av  
1773 sosial bakgrunn og utvikle seg som hele mennesker som tenker selvstendig og har god  
1774 grunnkompetanse.

1775 Fellesskolen er en av de arenaene hvor vi har størst mulighet for å jobbe helhetlig og  
1776 forebyggende og komme inn tidlig overfor barn og unge som trenger ekstra oppfølging. Tidlig  
1777 innsats reduserer risiko for frafall senere i skoleløpet.

- 1778 Overgangen fra barnehage til skole er stor for mange barn, og en dårlig start på skolegangen  
1779 kan føre til problemer framover i skoleløpet. Den frie leken må løftes fram i skolen for å styrke  
1780 barns sosiale og kognitive utvikling. Verksted, utstyr og uterommet må tas mer i bruk, og  
1781 elevene må få tid til å utvikle sosiale ferdigheter og få en allsidig, variert og praktisk tilnærming  
1782 til kunnskap. Tidlig innsats må styrkes, og alle må få mulighet til å lære grunnleggende  
1783 ferdigheter.
- 1784 Økende krav til utdanning og kompetanse understreker behovet for at alle utstyres med  
1785 grunnleggende ferdigheter, evne til kritisk refleksjon og med praktiske ferdigheter og  
1786 problemløsningsevne. Dette må være grunnleggende i hele skoleløpet, herunder videregående  
1787 opplæring, som har blitt en viktigere del av fellesskolen.
- 1788 Den offentlige fellesskolen utfordres av tendenser til segregering, karakterpress, ubalanse  
1789 mellom teoretisk og praktisk inngang til læring, svekkede muligheter for dybdelæring og  
1790 begrenset rom for å utøve læreryrket. Det er fortsatt for mange unge som ikke gjennomfører  
1791 videregående opplæring. Dette må møtes med kraftfulle tiltak, blant annet gjennom å skape en  
1792 mer praktisk og variert skole i hele skoleløpet. Både elever som velger studieforbereende, og  
1793 elever på yrkesfaglig utdanningsprogrammer må få opplæring som forbereder dem på deres  
1794 videre løp. Rådgivningstjenesten i skolen må styrkes.
- 1795 Krav til rapportering, dokumentasjon, testing og kontroll må reduseres så læreren får tid til å  
1796 være lærer. Laget rundt eleven må styrkes og sammensettes av tverrfaglig kompetanse. Alle  
1797 ansatte i skolen må få tilbud om etter- og videreutdanning, sikres tid til samarbeid, planlegging  
1798 og mulighet til hele stillinger. En ungdomsskolereform må svare på utfordringer med fravær,  
1799 uro, lavt motiverte elever og stort prestasjons- og konkurransepress.
- 1800 Kulturell kompetanse kommer til å ha stor betydning for framtidens arbeidsliv, næringsliv og  
1801 samfunnsliv. LO vil derfor arbeide for å styrke skoleverkets kompetanse innen estetikk, kunst  
1802 og kultur og for at de praktisk-estetiske fagene styrkes. Praktisk-estetiske metoder må tas inn i  
1803 undervisningen i andre fag. Kulturskolen er viktig for å gi barn og unge mulighet til å bruke sin  
1804 kreativitet og skaperglede og er en sentral rekrutteringsarena både for vårt profesjonelle og  
1805 frivillige kulturliv. Den må være tilgjengelig for alle barn, uavhengig av økonomisk og sosial  
1806 bakgrunn.
- 1807 LO vil sikre likestilte tilbud innen elevelferd mellom elever, lærekandidater og lærlinger, som  
1808 digitalt elev- og lærlingbevis.
- 1809 Elever, lærekandidater og lærlinger må sikres tilstrekkelig digital kompetanse, herunder  
1810 kompetanse på kildekritikk og evne til å gjenkjenne falsk informasjon. Fellesskolen må brukes  
1811 som arena for å fremme demokrati og deltakelse. LO skal arbeide for å øke kunnskapen om  
1812 organisert arbeidsliv og den norske modellen blant unge før de skal ut i arbeidslivet. Dette må  
1813 inn i ungdomsskole og i videregående opplæring.
- 1814 **Den yrkesfaglige utdanningsretningen må bygges ferdig**
- 1815 Ubalanse mellom samfunnets vektlegging av erfaringsbasert og teoretisk inngang til læring er  
1816 den største systemiske utfordringen vi står overfor i utdanningssystemet. Det er stor  
1817 etterspørsel etter yrkesfaglig kompetanse, og satsingen på disse utdanningene må styrkes.
- 1818 Grunnlaget for god fag- og yrkesopplæring starter med en grunnskole som vektlegger å utvikle  
1819 både praktisk og teoretisk kompetanse hos de unge.
- 1820 Partene i arbeidslivet har et særskilt ansvar for fag- og yrkesopplæringen. Da må  
1821 Samarbeidsrådet for yrkesopplæring, de faglige rådene og yrkesopplæringsnemndene sikres  
1822 stor innflytelse over utviklingen av yrkesfagene. LO vil jobbe for å sikre god opplæring av  
1823 lærlinger i bedrift og relevante læreplaner i fagene gjennom de faglige rådene, at rettighetene i  
1824 opplæringsloven blir reelle, for bedre dimensjonering av skoleplasser, økt kvalitet i  
1825 opplæringen i skole og i lærebedrift, bedre kjønnsbalanse i utdanningsvalg og nok læreplasser  
1826 slik at flere gjennomfører med fag- eller svennebrev. Faget yrkesfaglig fordypning er viktig for å

- 1827 skape relevans og sammenheng i opplæringen med god overgang til læreplass.
- 1828 Yrkesfaglærerne må ha mulighet til å følge opp elevene under praksis. Skolene må være godt utstyrt og ha nok og riktig materiell slik at opplæringen i skolen legger et relevant grunnlag for videre opplæring i bedrift.
- 1830
- 1831 For å lære opp faglig gode og selvstendige fagarbeidere ute i lærebedriftene må instruktører, veiledere og prøve- og klagemenndene ha tid til å drive god opplæring, ha innsikt i praktisk opplæring og selv ha aktuell kompetanse i lærefaget.
- 1832
- 1833
- 1834 Høyere yrkesfaglig utdanning må bygges kraftig ut gjennom en opptrappingsplan på 100 000 studieplasser og må anerkjennes på lik linje med høyere akademisk utdanning. For å kunne anerkjennes på lik linje med høyere akademisk utdanning må Nasjonalt
- 1835
- 1836 kvalifikasjonsrammeverk (NKR) revideres slik at fagskolene kan tilby høyere yrkesfaglig utdanning på nivå 6, 7 og 8. Det må åpnes for yrkesbachelor og yrkesmaster med en opprykksordning til faghøyskole. Fagskolene må kunne tilby utdanning på nivå med bachelor-, master- og doktorgrad. Fagskolene skal samtidig fortsatt være en arena for videreutdanning. Det må utvikles fagskoletilbud på flere områder i hele landet. Finansieringen må styrkes for å gi fagskolene bedre forutsigbarhet og gjøre sektoren rustet til å møte det økende behovet for fagskoleutdannede. Overgangsordningene mellom fagskolen og universitets- og høyskoleutdanningene må bedres. Studiepoeng fra høyere yrkesfaglig utdanning må tilknyttes European Credit Transfer and Accumulation System (ECTS).
- 1837
- 1838
- 1839
- 1840
- 1841
- 1842
- 1843
- 1844
- 1845
- 1846 Fagarbeiderens adgang til høyskole- og universitetsutdanning må forbedres, blant annet gjennom y-veien.
- 1847
- 1848 Det bør etableres et nytt frittstående nasjonalt senter for yrkesfag som kan støtte offentlige myndigheter og partene i arbeidslivet med kunnskap og kapasitet i den videre utviklingen av yrkesfagene og arbeide i skjæringspunktet mellom utdanning og arbeidsliv med kunnskapsutvikling og utviklingsprosjekter.
- 1849
- 1850
- 1851
- 1852 **Universitets- og høyskoleutdanning for alle**
- 1853 LO vil jobbe for likeverdig tilgang til universitets- og høyskoleutdanning uavhengig av økonomi, kjønn og geografi. Da må studiefinansieringen bedres gjennom å knyttes til grunnbeløpet i folketrygden og økes til 2 G. Finansieringen av høyere utdanningsinstitusjoner må bidra til å opprettholde et desentralisert studietilbud. Ansatte i alle stillingsgrupper må gis gode arbeidsforhold med faste, hele stillinger, og midlertidigheten ved institusjonene må reduseres. Forskningsbasert undervisning må sikres gjennom at vitenskapelig personell får tilstrekkelig tid til forskning. Demokratiet ved universiteter og høyskoler må styrkes, og valgt ledelse skal være hovedmodellen i sektoren. Profesjonsutdanningene må gis økt kapasitet og ha rammevilkår som sikrer forskningsbaserte, yrkesrettede og praksisnære studier. Institusjonene må samarbeide mer med arbeidslivet for å styrke arbeidslivsrelevansen i høyere utdanning og sikre mer praksis i studiene.
- 1854
- 1855
- 1856
- 1857
- 1858
- 1859
- 1860
- 1861
- 1862
- 1863
- 1864 Studentenes primære velferd, inkludert et trygt bomiljø, gode helse- og rådgivningstjenester, sunn mat og et tilpasset barnehagetilbud, skal ivaretas av studentsamskipnadene. Det må bygges flere rimelige studentboliger nær studiestedene.
- 1865
- 1866
- 1867 **Kompetansereform i arbeidslivet**
- 1868 Vi har et arbeidsliv preget av mye læring sammenliknet med de fleste andre land. Samtidig ser vi tendenser til at arbeidslivet er i ferd med å bli mer todelt, og at de som har størst behov for kompetansepåfyll, ofte får minst. Den gjennomgående digitaliseringen av samfunnet gjør at det haster å øke hele befolkningens digitale kompetanse. Kompetansemangel kan bremse grønn omstilling. Arbeidslivet preges av høye krav til kompetanse, økt etterspørsel etter spesialisert utdanning, doble fagbrev og tverrfaglig kompetanse. Store omstillinger innebærer økt risiko for arbeidsledighet og frafall, der personer med lav kompetanse og eller manglende norskferdigheter er særlig utsatt.
- 1869
- 1870
- 1871
- 1872
- 1873
- 1874
- 1875

- 1876 Norge trenger en etter- og videreutdanningsreform som motvirker ulikhet, og som sikrer alle  
1877 reelle muligheter for livslang læring som kvalifiserer til et arbeidsliv i endring. LO vil jobbe aktivt  
1878 for en rett til etter- og videreutdanning uten tap av inntekt.
- 1879 Vi har styrker i det organiserte arbeidslivet som det må bygges videre på.  
1880 Kompetansebestemmelser i avtaleverk må praktiseres og følges bedre opp,  
1881 finansieringsordninger og permisjonsordninger bedres og partssamarbeidet og tillitsvalgtes  
1882 rolle styrkes. Vi må få et godt samspill mellom avtaleverk og myndighetenes tilrettelegging.  
1883 Bransjetilpassede kompetanseprogrammer må styrkes og videreutvikles, der blant annet  
1884 yrkesrettede norskopplæringstilbud og digitale tilbud er en viktig del. Når bedrifter har behov  
1885 for økt kompetanse, må den enkelte bedrift legge til rette slik at utgifter dekkes og det gis  
1886 permisjon med lønn for den enkelte.
- 1887 Det er behov for bedre kompetanseutviklingsmuligheter i hele arbeidslivet, i alle deler av  
1888 landet, og særlig blant personer med kort utdanning og som jobber i omstillingsutsatte  
1889 næringer. Ordninger med realkompetansedokumentasjon, verdsetting og vurdering må  
1890 videreutvikles og tas mer i bruk. Kvalifikasjonsrammeverket må utvikles til å omfatte både  
1891 formelle og ikke-formelle kvalifikasjoner. Særlig yrkesfaglige utdanningstilbud for voksne på alle  
1892 nivåer har en sentral rolle i å bidra til gode omstillinger. Fagutdanning må bli en mer attraktiv  
1893 karrierevei, samtidig som vi må unngå å senke nivået på fagbrevet.
- 1894 Langtidsplan for livslang læring med tilhørende finansieringsfond må på plass. Voksne med lite  
1895 utdanning må prioriteres. Det må være en plan for opptrapping av høyere yrkesfaglig  
1896 utdanning. Det trengs særlige strategier for å møte voksende kompetansebehov innen helse,  
1897 sosial og omsorg, innen IKT og for å få til grønn omstilling. Det er samtidig viktig å skape flere  
1898 langsiktige arbeidsplasser i konkurranseutsatt privat sektor bygget på teknisk fagkompetanse. I  
1899 industrien ser man raskt effekten av investeringer i ny teknologi som grunnlag for  
1900 eksportrettede bærekraftige verdikjeder. Kontakten mellom arbeidsliv og  
1901 utdanningsinstitusjoner må styrkes. Formaliserte krav til fagutdanning for yrkesutøvelse bør  
1902 vurderes i flere fagområder for å bidra til kvalitet i tjenester og produkter og seriøsitet i  
1903 arbeidslivet. Mulighetene for å få godkjent utenlandsk utdanning må styrkes.
- 1904 **Forskning og utvikling**
- 1905 Forskning og utviklingsarbeid (FoU) gir oss mulighet til å finne nye svar på de store globale og  
1906 samfunnsmessige utfordringene i vår tid. Samtidig er FoU avgjørende for å skape flere  
1907 arbeidsplasser, gode velferdstjenester og for å øke verdiskapingen og omstillingsevnen i  
1908 økonomien.
- 1909 Staten må sikre finansiering som støtter opp under den frie forskningen. Forskning og utvikling  
1910 skal samtidig bidra til et samspill mellom relevante forskningsaktører. En større andel av  
1911 forskningsmidlene bør kanaliseres direkte til institusjonene, og forskningsinstituttene må gis  
1912 grunnbevilgninger slik at de er konkurransedyktige.
- 1913 Det må utvikles bedre samarbeidsarenaer med partene i arbeidslivet på både makro- og  
1914 mikronivå, slik at partene kan delta i utformingen av forskningspolitikk for å sikre innovasjon,  
1915 teknologiutvikling og konkurransekraft. Virkemidlene i forskningspolitikken må ta bedre hensyn  
1916 til hele bredden i forsknings- og utviklingsarbeid, som spenner fra grunnforskning, anvendt  
1917 forskning og til eksperimentell utvikling.

### 1918 **3.7 Offentlig velferd**

1919 **En velferd finansiert av fellesskapet, hvor folk yter etter evne og får etter behov, er**  
1920 **grunnlaget for et godt samfunn. Den norske modellen bygger på brede universelle**  
1921 **ordninger som gir høy grad av inntektssikring. Dette legger grunnlaget for et samfunn**  
1922 **med små forskjeller og med høy deltakelse i demokratiske prosesser, uavhengig av**  
1923 **sosial bakgrunn.**

1924 Velferdsstaten skal bygge og trygge folk og samfunn. Den består i dag av en rekke institusjoner,  
1925 tjenester og ytelser. Velferdsordningene er i hovedsak universelle, finansieres over  
1926 skatteseddelen og gis til dem som trenger det. Velferdsstaten handler om at vi som fellesskap  
1927 har mål om å sikre alle og gi reell inntektssikring. Veksten i offentlig sektor bør minst være på  
1928 nivå med veksten i privat sektor. Dette vil sikre stabilitet i offentlige fellesskapsordninger. LO  
1929 vil jobbe for å sikre og videreutvikle velferdsstaten. Det må bli mer attraktivt å jobbe i offentlig  
1930 sektor. Viktige tiltak er redusert vikarbruk, mindre deltid og mer heltid, utdanningstilbud og  
1931 arbeidsmuligheter i hele landet.

### 1932 **Offentlig finansiert velferd skal utføres uten kommersielle interesser**

1933 Det er bred oppslutning om en sterk offentlig sektor i Norge. Samtidig utfordres velferdsstaten  
1934 av kommersialisering og krefter som ønsker økt privat profitt fra drift av offentlig finansierte  
1935 tjenester og infrastruktur. Dette undergraver ikke bare de universelle ordningene, men  
1936 innebærer også en kamp om kompetent arbeidskraft og er en trussel mot arbeidstakernes  
1937 rettigheter og pensjonsvilkår. LO er imot privatisering og konkurranseutsetting av offentlige  
1938 velferdstjenester. Offentlig finansierte velferdstjenester skal i all hovedsak drives i egen regi,  
1939 med innslag av ideelle og ikke-kommersielle aktører. Handlingsrommet i  
1940 anskaffelsesregelverket må utnyttes for å prioritere ideelle tjenesteytere og langsiktige avtaler  
1941 basert på kvalitet.

### 1942 **Kommunesektoren**

1943 Landets kommuner forvalter kjernen av velferdsstaten gjennom ansvar for befolkningen  
1944 gjennom hele livet. Kommunenes oppgaver har vokst i tråd med utviklingen av velferdsstaten,  
1945 og en stadig økende andel av kommunenes økonomi brukes til lovpålagte oppgaver som  
1946 tjenesteyter innenfor helse, sosial, omsorg, skole, barnehage og barnevern. LO vil arbeide for  
1947 at kommunene har økonomisk handlingsrom til å prioritere oppgaver som ikke er lovpålagte.  
1948 Dette er oppgaver som er særlig knyttet til forebygging og investering i gode og trygge  
1949 oppvekstmiljøer. Blant annet bibliotekene i kommunene må videreutvikles som synlige og  
1950 sentrale kunnskaps- og kulturinstitusjoner i lokalsamfunnet og en naturlig møteplass for  
1951 folkeopplysning og kulturopplevelser.

1952 LO mener det er viktig å verne om generalistkommunesystemet, som innebærer at alle  
1953 kommuner har ansvaret for de samme oppgaver. Kommunene må få tilstrekkelige og  
1954 forutsigbare rammer gjennom et omfordelende inntektssystem som sikrer at de er i stand til å  
1955 levere hele bredden av gode kommunale tjenester til innbyggerne.

### 1956 **Statlig sektor**

1957 Statsforvaltningen utgjør landets utøvende makt og omfatter statlige virksomheter med et  
1958 bredt spekter av samfunnsoppgaver. Forvaltningens virksomhet bygger på sentrale  
1959 forvaltningsverdier som likebehandling, rettssikkerhet, nøytralitet, faglig uavhengighet og  
1960 effektivitet. For at forvaltningen skal kunne etterleve disse verdiene, må statlige virksomheter  
1961 ha tilstrekkelige økonomiske rammer.

1962 De siste tiårene har ideer basert på markedsstyring lagt viktige premisser for endrings- og  
1963 styringsreformer i statlig sektor. Sentrale elementer har vært mål- og resultatstyring, bestiller-



1964 og utførermodeller, oppsplitting av virksomheter, økt grad av privatisering og  
1965 konkurranseutsetting. Markedsstyringsprinsipper svekker statlige virksomheters evne til å løse  
1966 samfunnsoppdraget, de ansattes medbestemmelse og fører til en mindre effektiv statlig  
1967 sektor.

1968 LO krever at tillitsreformen videreføres i statlig sektor. Regjeringen må videreføre arbeidet med  
1969 å endre styringen, finansieringen, organiseringen og arbeidsgiverpolitikken for å styrke den  
1970 statlige forvaltningen.

## 1971 **Helsesektoren**

1972 Den offentlige helsesektoren, både spesialisthelsetjenesten og helse- og omsorgstjenesten i  
1973 kommunene, har flere steder utfordringer med å rekruttere og beholde fagfolk. Dette  
1974 forsterkes av økningen i private helsetjenester. Andelen av befolkningen som har privat  
1975 helseforsikring, har økt kraftig. Dette fører til økt sosial ulikhet i tilgangen på helsetjenester. Det  
1976 har også uønskede konsekvenser for arbeidsmarkedet for helsepersonell og kan føre til  
1977 mangel på kompetanse i viktige fagmiljøer i den offentlige helsetjenesten. Denne utviklingen  
1978 kan over tid svekke befolkningens oppslutning rundt en offentlig finansiert helsetjeneste. LO vil  
1979 innføre merverdiavgift på private helseforsikringer.

1980 Fellesskapets sykehus skal yte gode og likeverdige spesialisthelsetjenester til alle som trenger  
1981 det når de trenger det. LO vil jobbe for en desentralisert sykehusstruktur som sikrer beredskap  
1982 og gir alle innbyggerne forsvarlig, trygg og omsorgsfull behandling på sykehus. Det er også  
1983 viktig for å opprettholde spredt bosetting, gode velferdstjenester og et kraftig og framtidsrettet  
1984 næringsliv i hele landet. Tillitsvalgte og demokratisk valgte organer må derfor ha innflytelse på  
1985 beslutninger som berører ansatte og lokalsamfunn.

1986 LO vil arbeide for at spesialisthelsetjenesten kommer under sterkere demokratisk styring og  
1987 reell folkevalgt kontroll. LO er imot privatisering og konkurranseutsetting av offentlige  
1988 velferdstjenester. Sykehusene må få en mer forutsigbar finansiering. Regnskapsregler for privat  
1989 sektor må ikke brukes i offentlig forvaltning og tjenesteyting. LO vil arbeide for å fjerne  
1990 muligheter til å ta ut profitt på velferdstjenester og eiendomsvirksomhet knyttet til slike  
1991 tjenester. Nøytral merverdiavgift i helseforetakene fører til oppsplitting av tjenester som  
1992 naturlig hører sammen, og er et hinder for å motivere helseforetakene til å produsere  
1993 tjenester med egne ansatte. For å bygge et helhetlig og godt helsevesen bør derfor nøytral  
1994 merverdiavgift i helseforetakene avvikles.

1995 LO vil jobbe for bedre utnyttelse av helsepersonell gjennom god oppgavedeling, rekruttering av  
1996 ulike yrkesgrupper og inntak av lærlinger i kommune- og spesialisthelsetjenesten. De  
1997 kommunale helsetjenestene må ha tilstrekkelig og riktig kompetanse slik at de kan overta  
1998 pasienter som skrives ut fra spesialisthelsetjenesten, på en god og forsvarlig måte.

1999 Psykiske helseplager er en stadig viktigere årsak til økt sykefravær og uhelse. De som har  
2000 behov for psykisk helsehjelp, skal få god og lett tilgjengelig hjelp. Det er behov for en styrking  
2001 av forebyggende tiltak, lavterskeltilbud og tilgjengelige tjenester der folk bor, samt en langt  
2002 sterkere vekt på samordnet innsats på tvers av ulike sektorer. Det er samtidig behov for en  
2003 styrking av tilbudet også til personer med langvarige og sammensatte behov og som trenger  
2004 oppfølging i spesialisthelsetjenesten. Det er nødvendig å snu utviklingen med en stadig  
2005 nedbygging av døgnplasser.

2006 Mange har store utgifter til tannhelse, og den enkeltes personlige økonomi kan avgjøre hvilken  
2007 behandling man har mulighet til å få. LO vil derfor styrke den offentlige tannhelsetjenesten.

## 2008 **Kunst, kultur og ytringsfrihet**

2009 Den kunstneriske ytring er en grunnleggende verdi i samfunnet og en bærebjelke i  
2010 demokratiet. Kultur bidrar til verdiskaping, kompetanse, læring, helse og toleranse.

- 2011 I mange land ser vi at ytringsrom innskrenkes, meningsmotstandere overvåkes og forfølges.  
2012 Overnasjonale medieaktører utfordrer våre nasjonale kontrollfunksjoner, og presseetikk og  
2013 grensene mellom sant og usant viskes ut. Slik undergraves tilliten i et samfunn, og det får  
2014 konsekvenser for demokratiet.
- 2015 LO vil arbeide for å styrke det offentliges økonomiske innsats på kunst- og kulturområdet, sikre  
2016 finansiering av redaktørstyrte medier og gode arbeidsvilkår i kultursektoren.

### 2017 **3.8 Sterkere totalberedskap**

2018 **Alle i Norge skal kunne føle seg trygge. En sterk totalberedskap gir trygghet når kriser**  
2019 **rammer storsamfunn og lokalsamfunn, og verner om fellesskapet og verdiene vi**  
2020 **sammen setter høyt. LO krever en betydelig styrking av norsk totalberedskap.**

2021 Norge er blant de frieste og tryggeste land i verden. Men også det norske samfunnet er  
2022 sårbart. Terroranslag, naturkatastrofer og pandemi har vist at svært alvorlige kriser kan ramme  
2023 også her. Gjennom en sterk totalberedskap må vi være i stand til å lære av tidligere kriser,  
2024 samtidig som vi forbereder oss på at den neste krisen vil være annerledes enn det vi har  
2025 opplevd før. De krisene samfunnet møter, kommer oftest overraskende på oss og har oftest  
2026 implikasjoner det er utfordrende å forutse. Med en sterk totalberedskap er det likevel mulig å  
2027 møte dem.

2028 Den samfunnsmessige og sikkerhetspolitiske situasjonen øker risikoen for uønskede hendelser  
2029 i Norge. Klimaendringene medfører økt risiko for naturkatastrofer og naturødeleggelser.  
2030 Samlet sett krever dette en høynet beredskap.

2031 Totalberedskap handler om samfunnets samlede beredskapsressurser. Det er alt fra tilgang til  
2032 varer og tjenester, logistikk, infrastruktur, helse og sosial, utdanningssektoren, klimatilpasning,  
2033 brann og redning til politi og justis. Forvaltningen av alle disse områdene må organiseres  
2034 målrettet og koordinert for å møte samfunnets helhetlige risikobilde.

2035 Norge har gode forutsetninger for en sterk totalberedskap, forutsatt at vi viser vilje og evne til å  
2036 bygge den. Våre medlemmer innenfor ulike yrkesgrupper, både i statlig, kommunal og privat  
2037 sektor, spiller en avgjørende rolle i denne beredskapen. Også som medlemmer av  
2038 sivilsamfunnet og frivillig sektor kan LOs mer enn én million medlemmer spille en avgjørende  
2039 rolle. Arbeiderbevegelsens egen hjelpeorganisasjon, Norsk Folkehjelp, gir sammen med andre  
2040 frivillige organisasjoner viktige bidrag til totalberedskapen.

2041 Et lite land som Norge er avhengig av et godt internasjonalt samarbeid for å ha en god  
2042 beredskap, enten dette dreier seg om samarbeid med våre nærmeste nordiske naboer,  
2043 samarbeid med EU og innenfor rammen av EØS, eller det dreier seg om samarbeid på  
2044 internasjonalt nivå.

2045 Beredskapen må bygge på en totaltenkning, hvor alle sektorer og samfunnsområder ses i  
2046 sammenheng. Gjennom det moderniserte konseptet om totalforsvar skal Forsvaret få støtte av  
2047 og samarbeide med sivile aktører, og sivile aktører skal få støtte av og samarbeide med  
2048 Forsvaret. Totalberedskap handler om mye mer enn sivil-militært samarbeid. Vi kan aldri bli  
2049 helt trygge i et åpent, fritt og demokratisk samfunn, men vi kan jobbe systematisk for å  
2050 redusere risiko og sårbarhet. Frie, redaktørstyrte medier med gode rammevilkår og en sterk,  
2051 statlig rikskringkaster er viktige samfunnsverktøy for å motvirke desinformasjon og hybrid  
2052 krigføring, som kan skade beredskapen.

2053 Felles for alle kriser er at de rammer hardest dem som har minst fra før. En godt fungerende  
2054 velferdsstat er et viktig virkemiddel for å ivareta alle samfunnsmedlemmene når krise rammer.  
2055 Politikken må være innrettet både på å forebygge kriser og å gjøre folk i stand til å møte  
2056 krisene når de likevel inntreffer.

## 2057 **Tillitssamfunnet som grunnmur**

2058 Grunnmuren for god beredskap er et samfunn med høy og velbegrunnet tillit. Tilliten mellom  
2059 folk gjør at vi stiller opp for hverandre hvis krise og krig rammer. Tilliten til myndigheter og  
2060 institusjoner i samfunnet gjør at faglige beredskapsråd blir fulgt av mange. Tilliten mellom  
2061 aktører i beredskapssystemet gjør at beredskapssamarbeid og beredskapssamvirke fungerer  
2062 bedre. I sum gjør den norske tilliten at vi står stødigere i møte med kriser og forsøk på å  
2063 destabilisere fellesskapet vårt. Økende ulikhet og utenforskap er en trussel mot tilliten i  
2064 samfunnet og dermed mot vår evne til å ha en god totalberedskap.

2065 Utenlandske stater eller ikke-statlige aktører som søker å skape splid og destabilisering, setter  
2066 det det norske tillitssamfunnet og demokratiet under press. Innsatsen mot slike trusler må  
2067 styrkes.

2068 Beredskapssystemet må i større grad ta hensyn til at de samlede sosiale faktorer som  
2069 økonomi, alder, etnisitet, kjønnsidentitet og helse kan gjøre folk særlig sårbare. Tillit til  
2070 beredskapsaktørene hviler ikke bare på samfunnets generelle tillit til velfungerende  
2071 institusjoner, men også på at forebygging av kriser, varsling av kriser og kriseberedskap faktisk  
2072 fungerer for alle. Kriser rammer sårbare grupper hardest.

## 2073 **Bedre styring og koordinering**

2074 Budsjettetterslep i flere av beredskapsvirksomhetene, kombinert med økende mål- og  
2075 resultatstyring, oppsplitting, konsulentbruk, omfattende sentralisering og omstillingsprosesser,  
2076 har svekket totalberedskapen. Koordineringsproblemer og for lite samarbeid på tvers er  
2077 fremdeles et betydelig problem. Gjennomføring av tillitsreformen og økte investeringer i hele  
2078 offentlig sektor vil styrke den samlede beredskapen.

2079 Det vil være avgjørende for beredskapen at det på regjeringsnivå etableres et helhetlig  
2080 risikobilde som danner grunnlag for styringen av samfunnets samlede beredskapsressurser.  
2081 Det må komme på plass en nasjonal sikkerhets- og beredskapsstrategi som er felles for sivil og  
2082 militær beredskap, og som danner grunnlaget for helhetlig og langsiktig styring. LO mener det  
2083 bør etableres langtidsplaner for beredskapen. Med utgangspunkt i dette må ressursene settes  
2084 i stand til å møte risikobildet og virke sammen.

2085 Unødvendig detaljstyring må bort, og styringen må understøttes av bredt sammensatte  
2086 beredskapsråd på lokalt, regionalt og nasjonalt nivå. Styringen på beredskapsfeltet er  
2087 gjennomgående preget av detaljstyring. Omfattende kontrollsystemer tar tid fra faglig  
2088 beredskapsarbeid, flytter avgjørelser oppover i systemet og tar oppmerksomheten bort fra  
2089 samfunnsoppdraget. Styring og koordinering basert på tillit, medbestemmelse, kompetanse og  
2090 tjenesteutvikling vil styrke beredskapen og sikre autonomi.

## 2091 **Flere øvelser, mer kompetanse og kunnskap**

2092 Antallet beredskapsøvelser må øke fra dagens nivå. Det må finnes regionale utøvende ledd for  
2093 å videreutvikle og gjennomføre felles opplærings- og øvingsaktiviteter. Læring gjennom og etter  
2094 øvelser bedrer evnen til å håndtere kriser. Øvelser med flere aktører styrker samvirket.

2095 Kompetansen i beredskapssystemet må styrkes gjennom oppdimensjonering av både  
2096 grunnutdanning, etter- og videreutdanning og kurs. Motstandsdyktigheten i befolkningen må  
2097 understøttes gjennom tydeligere råd om egenberedskap.

2098 Inntaket til førstegangstjenesten bør øke for å styrke det folkeforankrede militære forsvaret.  
2099 Samfunnets beredskapsbehov bør også være styrende for økt inntak, også utover Forsvarets  
2100 egne behov, som del av en bredere beredskapsplikt. Dette vil være et bidrag for økt  
2101 rekruttering til beredskapssystemet og grunnleggende kunnskap om beredskap for alle som  
2102 har gjennomført tjeneste. For at den allmenne verneplikten skal være reell, bør de som utfører  
2103 tjeneste, utgjøre et tverrsnitt av befolkningen med hensyn til kjønn og øvrig bakgrunn.

2104 Organisering av offentlige tjenester har stor betydning for håndteringen av kriser. Drift med  
2105 egne ansatte sikrer at offentlig sektor har kompetanse og kan omdisponere personell raskt ved  
2106 skiftende behov uten å være avhengig av reforhandling av kontrakter. Anbudsutsetting gir økt  
2107 sårbarhet ved at håndteringen av kriser baseres på eksterne selskaper.

2108 En krise kan treffe ulike deler av tjenesten på ulike måter og på ulikt tidspunkt. Under covid-19-  
2109 pandemien vekslet det på ulike tider mellom å være størst press i spesialisthelsetjenesten og i  
2110 kommunehelsetjenesten. Skillelinjer mellom spesialist- og kommunehelsetjenesten må ikke stå  
2111 i veien for en hensiktsmessig og smidig personell- og ressursallokering i kriser.

### 2112 **Sterk nærberedskap i hele landet**

2113 Kommunenes ressurser og støtten til kommunene må dimensjoneres til å møte  
2114 beredskapsbehovene. For å håndtere kriser der de skjer, trengs folk, materiell og kompetanse i  
2115 beredskapens ytre ledd over hele landet. Mange kommuner bryter minimumskrav til  
2116 bemanning, øvelser, analyser og planer. Evnen til å håndtere kriser er derfor for tynn.  
2117 Kommunehelsetjenesten, brannvesen og vannforsyningen er områder innen totalberedskapen  
2118 som vil ha økte behov framover, noe som understreker behovet for å styrke finansieringen.  
2119 Kritisk infrastruktur som befolkningen er avhengig av, må ha operative planer som skal sikre  
2120 drift om kriser skulle oppstå.

2121 De sterke lokalsamfunnene må vernes om gjennom gode vilkår for å bo, leve og arbeide i hele  
2122 landet. I sterke lokalsamfunn stiller folk opp for hverandre når krisen rammer. Virksomheter  
2123 med maskiner, utstyr og industrivern gir større trygghet når kriser rammer. Det vil være viktig  
2124 for totalberedskapen at arbeidere bor der de jobber.

2125 For å sikre god beredskap i hele landet er det helt avgjørende å øke Sivilforsvarets operative  
2126 evne. Det inkluderer rekruttering av mannskap, kurs og øvelser, men også tilgjengelige lagre for  
2127 utstyr og vedlikehold av materiell. Sivilforsvaret må fortsatt være desentralisert.

2128 Den økonomiske støtten til frivillige beredskapsorganisasjoner må opp. Den frivillige  
2129 beredskapsinnsatsen som gjøres over hele landet, er uvurderlig.

2130 Brann- og redningsvesenet er en uvurderlig teknisk beredskapsressurs lokalt. I Norge er to av  
2131 tre brannkonstabler ansatt i deltidsbrannvesen. Deltidsbrannfolk utgjør ryggraden i lokal  
2132 beredskap utenfor storbyene. De siste årene har sentralisering av politiet og  
2133 ambulansetjenesten ført til et press på deltidsmodellen, gjennom oppgavegliding og stadig  
2134 flere utrykninger. Det er viktig å satse på kompetanse og gode rammebetingelser for  
2135 deltidsbrannvesen for å bevare god beredskap i hele landet.

2136 Det må etableres tydelige nasjonale ambisjoner, kriterier og veiledning for ressursprioritering i  
2137 situasjoner med ekstraordinære behov for helsehjelp. Den nasjonale produksjonen av kritisk  
2138 utstyr og materiell i helsesektoren må styrkes. Helsetjenesten og Forsvaret må sammen  
2139 avklare hva slags helseberedskap som skal finnes ved væpnet konflikt og krig.

### 2140 **Nordområdene og Arktis**

2141 Utviklingen i nordområdene og Arktis har stor nasjonal og internasjonal betydning for  
2142 beredskap. Norge har et ansvar for sosial, miljømessig, og økonomisk bærekraftig utvikling  
2143 gjennom samarbeid, aktiv tilstedeværelse og håndheving av norsk suverenitet. Gode offentlige  
2144 tjenester og godt utviklet transportsystemer i nord er avgjørende for både sysselsetting,  
2145 næringsutvikling, samfunnssikkerhet, beredskap og bosetting i nordområdene. Desentralisert  
2146 beredskap og samfunnssikkerhet må bygge på kontinuitet og tilstedeværelse. Mange  
2147 arbeidsplasser i Nord-Norge er avhengige av arbeidskraft som er bosatt andre steder i landet,  
2148 noe som gjør regionen sårbar og vanskeliggjør opprettholdelsen av tjenestetilbudet til  
2149 befolkningen.

## 2150 **Kontroll på kritiske samfunnsfunksjoner**

2151 Beredskap og samfunnsikkerhet må få større vekt når det vurderes om oppgaver skal løses av  
2152 offentlige eller private aktører. Beredskap er et offentlig kjerneoppdrag. Rygggraden i  
2153 beredskapen må være offentlige beredskapsaktører, mens private aktører spiller en  
2154 supplerende rolle. En viktig del av beredskapen er at det bor mennesker i alle landområder i  
2155 hele Norge. Dette ansvaret som ligger på det offentlige, forutsetter tilstrekkelige ressurser,  
2156 men også evne til å styre helhetlig. LO mener derfor at privatisering og oppsplitting av  
2157 beredskapsfunksjoner bør unngås. Det fører til mer komplekse styringskjeder og gir økt  
2158 sårbarhet. LO vil ta initiativ til en gjennomgang av hvilke samfunnsfunksjoner som skal  
2159 defineres som kritiske i beredskapssammenheng.

2160 For å redusere sårbarheten for bortfall av internasjonale forsyninger i krise og krig, trenger  
2161 Norge produksjon av kritiske varer. En mer ustabil verden gjør at det er økt risiko for  
2162 internasjonal forsyningssvikt. Det behøves et nasjonalt løft for å sikre både tilstrekkelig  
2163 fornybar energi og overføringskapasitet for energi til det den skal brukes. Selvforsyningsgraden  
2164 av mat må opp, og en større andel av råvarene må produseres og videreforedles til ferdige  
2165 produkter i Norge. Norge har stort og uutnyttet potensial for å produsere legemidler, råvarer  
2166 til legemidler og medisinsk utstyr, og både næringspolitiske og beredskapsmessige hensyn  
2167 tilsier at dette potensialet bør tas i bruk. Norge bør delta i et forpliktende samarbeid med EU  
2168 om styrket helseberedskap. Norge må etablere beredskapslagre for å håndtere mangelen på  
2169 smittevernutstyr. Vi bør satse på egenproduksjon for å sikre dette best mulig i framtidige  
2170 pandemier. I tillegg har Norge kunnskapsmiljøer i verdensklasse innen medisinsk forskning,  
2171 legemiddel- og vaksineproduksjon, livsvitenskap og industrielle prosesser som kan bidra til å  
2172 lage vaksiner. Beredskapslagring er et viktig supplement, og det er avgjørende at nasjonale  
2173 myndigheter og leverandører av verneutstyr sikrer en pålitelig og effektiv tilgang. Et langsiktig  
2174 mål må være å øke den innenlandske produksjonskapasiteten samt etablere et nordisk  
2175 samarbeid på dette området.

## 2176 **3.9 Internasjonal demokratibyggning**

2177 **Arbeiderbevegelsens mål om at alle mennesker skal kunne leve gode og frie liv i**  
2178 **felleskap, legger grunnlaget også for vårt internasjonale solidaritetsarbeid.**

2179 Demokrati, folkestyre og folkerett er under voldsomt press internasjonalt. Over halvparten av  
2180 verdens befolkning lever nå i land uten demokratisk styresett. Polariseringen øker. Ulikheten  
2181 og gapet i ressurser mellom små eliter og vanlige folk har skutt i været i mange land siden  
2182 1980-årene og parallelt med undertrykking av folkestyre og sivilsamfunn. Vi ser økende angrep  
2183 på demokrati, yringsfrihet og faglige rettigheter i mange land. I kjølvannet vokser folkets  
2184 mistillit og sinne samt sosial uro. Tilliten til politikere og myndigheter har gått ned, og  
2185 sivilsamfunnet reagerer på korrupsjon, vanstyre og ulikhet. For LO er demokrati, rettsstat og  
2186 faglige og menneskelige rettigheter grunnlaget for enkeltmenneskets frihet.

### 2187 **Organisasjons- og forhandlingsrett**

2188 Det er mindre ulikhet i land der fagbevegelsen står sterkt. ILOs kjernekonvensjoner utgjør  
2189 grunnfjellet i fagbevegelsens kamp for demokrati og mot ulikhet. Samtidig er rettighetene til å  
2190 organisere seg og til å forhandle kollektivt under betydelig press i mange land. Det samme  
2191 gjelder organisasjonsgrad, avtaledekning og avtalenes kvalitet. LO vil sammen med  
2192 internasjonal fagbevegelse, nasjonale partnere i ulike land og i samhandling med arbeidsgivere  
2193 og myndigheter hjemme arbeide for at flere land ratifiserer og respekterer ILOs  
2194 kjernekonvensjoner.

2195 LO vil gjennom vårt internasjonale solidaritetsarbeid arbeide for å øke organisasjonsgraden og  
2196 avtaledekningen i våre samarbeidsland, herunder å yte politisk press der det kreves. LO vil



2197 prioritere samarbeid med fagorganisasjoner som har potensial til å vokse, bli representative,  
2198 og som evner å forhandle med arbeidsgivere og nasjonale myndigheter. Våre tillitsvalgte må  
2199 stille krav til sine bedrifter som samarbeider eller handler med bedrifter i udemokratiske land,  
2200 om å be dem legge press på myndighetene i sine respektive land for å bedre forholdene.

### 2201 **Styrking av arbeidstakerrettigheter internasjonalt**

2202 LO vil, i dialog med norske myndigheter, gjøre styrking av arbeidstakerrettigheter internasjonalt  
2203 til et prioritert område i norsk utenrikspolitikk og kreve at beskyttelse av fagforeningsledere på  
2204 flukt prioriteres. En sentral del av dette må være å passe på at statens eierskapspolitikk,  
2205 åpenhetsloven, OECDs og FNs retningslinjer respekteres av norske selskaper også  
2206 internasjonalt. LO vil i samarbeid med forbundene aktivt arbeide for at det inngås globale  
2207 rammeavtaler i konserner, særlig konserner med hovedkontor i Norge. Tillitsvalgte må aktivt  
2208 med både ved inngåelse og oppfølging av avtalene.

### 2209 **Streikerett**

2210 Organisasjons- og ytringsfriheten er ryggraden i ethvert demokrati. Streikeretten hører inn  
2211 under disse rettighetene, men er under økende press globalt, både fra arbeidsgiversiden i ILO,  
2212 i det globale sør, i Europa og her i Norden.

2213 LO skal være en tydelig stemme til forsvar for streikeretten internasjonalt. Dette innebærer å  
2214 bruke stemmen vår og presse på overfor arbeidsgivere og myndigheter for å få aksept for  
2215 streikeretten, vurdere støttemarkeringer der norske selskaper, eller internasjonale selskaper i  
2216 Norge, nekter å respektere streikeretten, og å kreve press fra norske myndigheter, selskaper  
2217 og finansinstitusjoner der enkelt-selskaper nekter å respektere denne grunnleggende faglige  
2218 rettigheten. Kampen i ILO for anerkjennelse av streikeretten er en sentral del av dette.

### 2219 **Likestilling**

2220 Kampen for demokrati og mot ulikhet er på alle måter en kamp mot diskriminering og for  
2221 likestilling og inkludering. Kvinner er underrepresentert i ledende stillinger og overrepresentert  
2222 i usikre og lavtlønte jobber. Lederposisjoner i fagbevegelsen er i de fleste land forbeholdt  
2223 menn.

2224 LO vil gjennom nasjonalt og internasjonalt partnerskap bidra aktivt til at flere kvinner får  
2225 lederposisjoner i fagbevegelsen. Fagbevegelsen, som verdens største kvinneorganisasjon, skal  
2226 kjempe for likestilling og kvinners og minoriteters rettigheter.

2227 LO vil støtte organisering av kvinner, bidra til å styrke deres kompetanse og deltakelse i  
2228 forhandlinger samt bidra til å styrke kvinners rettigheter i kollektive avtaler og nasjonalt lov- og  
2229 avtaleverk. Gjennom vårt internasjonale solidaritetsarbeid vil vi jobbe for å mobilisere flere  
2230 kvinner inn i fagbevegelsen, drive mentorprogrammer for unge kvinnelige tillitsvalgte og stille  
2231 konkrete krav om kvinneandel i landsorganisasjonene vi støtter.

2232 LO vil være en forkjemper for at ILO-konvensjon 190 ratifiseres og håndheves i flere land. I  
2233 solidaritetsarbeidet vil vi prioritere partnere som utfører likestillingskartlegginger, rekrutterer  
2234 og lærer opp kvinnelige ververe, organiserer i kvinnedominerte næringer, og som har reelle  
2235 likestillingsplaner med ambisiøse mål om å øke andelen kvinner i forhandlingsdelegasjoner, i  
2236 ledelse og på kongresser.

### 2237 **Sosial dialog**

2238 Sosial dialog og trepartssamarbeid er sentrale virkemidler i den nordiske modellen. Land som  
2239 har klart å etablere god dialog mellom partene i arbeidslivet, gjør det best når det gjelder vekst  
2240 og omfordeling, tillitsbygging, krisehåndtering og beredskap. Dialogen og tilliten mellom  
2241 partene i arbeidslivet har muliggjort de store reformene i arbeidslivet og samfunnet som i dag  
2242 kjennetegner de nordiske velferdsstatene og arbeidsmarkedene med en relativt jevn



- 2243 fordelingsprofil. Partene i arbeidslivet i Norge kan sammen gå foran som gode eksempler på  
2244 sosial dialog og samarbeid på arbeidsplassen.
- 2245 LO vil bidra til å styrke dialog og trepartssamarbeid i andre land og til økt kunnskap om  
2246 behovet for organisering, tillit og sterke kollektive forhandlingssystemer som viktige pilarer for  
2247 trepartssamarbeid.
- 2248 LO vil jobbe for å øke partnernes kapasitet til å delta aktivt i trepartssamarbeid samt i å sette  
2249 arbeidstakersidens saker på dagsordenen for omstillingsarbeid, arbeidsvilkår, rettferdig  
2250 omstilling og velferdsreformer.

### 2251 **3.10 Styrke den demokratiske deltakelsen**

2252 **Et velfungerende demokrati forutsetter at folk deltar i det. Uten deltakelse mister**  
2253 **demokratiet sin legitimitet. De som ikke deltar, blir hverken hørt eller representert. I en**  
2254 **tid hvor demokratier er på tilbakegang i verden, er det viktig å verne om demokratiet**  
2255 **her hjemme.**

2256 Norge er et av verdens sterkeste demokratier, med sterke institusjoner, høy tillit i befolkningen,  
2257 et velfungerende politisk styre og en fri presse. Små økonomiske forskjeller, en sterk sivil sektor  
2258 med et rikt organisasjonsliv, en sterk fagbevegelse og en velfungerende offentlighet bidrar til  
2259 det høye tillitsnivået. Den nordiske velferdsmodellen har spilt en viktig historisk rolle for å  
2260 bevare og skape et slikt samfunn. Samtidig ser vi tegn til at det velfungerende demokratiet  
2261 utfordres, både av fallende deltakelse og av ytre press.

2262 Demokratisk deltakelse er skjevfordelt i befolkningen og følger sosioøkonomisk bakgrunn. Det  
2263 betyr at påvirkning på politiske beslutninger også er skjevfordelt. Demokratisk deltakelse kan  
2264 komme i flere former. Det kan være å stemme ved valg, være medlem av en organisasjon eller  
2265 et parti, å aksjonere eller å delta i den offentlige debatten.

2266 Det er særlig unge og innvandrere som i mindre grad deltar i demokratiet enn befolkningen  
2267 ellers. Tallene er også tydelige når det gjelder personer med lavere utdanning, lønnsnivå og  
2268 tilknytning til arbeidslivet. At noen grupper deltar sjeldnere i demokratiet, er både en  
2269 utfordring for demokratiet ved at det kan skape lommer av mistillit, og for de enkelte gruppene  
2270 som blir representert og hørt i mindre grad enn andre. Det er derfor viktig å løfte stemmene til  
2271 disse gruppene og styrke deres demokratiske posisjon. Det må ses på ordninger som gjør at  
2272 uføretrygdede eller andre som mottar pensjonsytelser som avkortes mot inntekt, kan motta  
2273 godtgjøring for å være folkevalgte eller ha organisatoriske verv uten at godtgjøringen avkortes  
2274 bort mot ytelsen.

#### 2275 **Deltakelse ved valg**

2276 Norge har lav valgdeltakelse, både ved lokalvalg og stortingsvalg, sammenliknet med andre  
2277 skandinaviske land. Den relativt lave valgdeltakelsen er i seg selv en utfordring, ettersom det  
2278 tyder på at mange ikke opplever valg og demokratiet som relevant.

2279 Demokratisk deltakelse er en nøkkel til et velfungerende og sterkt demokrati. Dette er selve  
2280 bærebjelken i demokratiet. Men demokratisk deltakelse har også en viktig funksjon for den  
2281 enkelte ved at man blir representert, hørt og dermed får tillit til demokratiet som styringsform.

2282 Økt valgdeltakelse blant underrepresenterte grupper vil både kunne sikre en større  
2283 representasjon i lokale og nasjonale demokratiske organer som kommuner, fylkeskommuner  
2284 og Storting, innlemme grupper i demokratiet samt hindre varig utenforskap og mistillit til  
2285 demokratiet.

2286 Velgere motiveres til å stemme gjennom tilgjengelighet, tilstrekkelig informasjon, opplevelse av  
2287 borgerplikt og sosialt press samt engasjement om sakene. Det er flere aktører som har en

2288 viktig rolle i å mobilisere til valgdeltakelse: Kommunene har ansvar for å organisere valg og  
2289 sikre tilstrekkelig tilgjengelige valglokaler og informasjon om når, hvor og hvordan stemme til  
2290 velgere. Partiene har et ansvar i å engasjere velgere i deres saker og motivere velgere til å  
2291 stemme gjennom valgkamp. Skolene har et ansvar for å spre kunnskap om demokratiet og  
2292 demokratiske institusjoner, og å bygge opp under demokratiske verdier.

### 2293 **LOs rolle**

2294 Arbeiderbevegelsen har i hele vår historie vært den viktigste pådriveren for et demokratisk  
2295 Norge, der alle mennesker har rett til deltakelse ved valg og i samfunnsliv, uavhengig av kjønn  
2296 og opprinnelse. Det var arbeiderbevegelsen som startet kampen for allmenn stemmerett.  
2297 Sammen med kvinnebevegelsen vant vi fram da kvinner fikk stemmerett på lik linje med menn.  
2298 LO ser det som en viktig oppgave å bidra til at vanlige arbeidstakere deltar i det formelle  
2299 demokratiet på lik linje med andre samfunnsgrupper, herunder deltakelse ved valg og  
2300 deltakelse i styringsorganene. LO skal jobbe for at befolkningen engasjerer seg i sine  
2301 lokalsamfunn.

2302 LO og LOs forbund er i seg selv en viktig del av det norske demokratiet fordi vi samlet  
2303 organiserer mer enn én million arbeidstakere. Innenfor rammen av LO og forbundene gir det  
2304 våre medlemmer muligheten til å fremme krav overfor arbeidsgivere og myndigheter. LOs og  
2305 forbundenes demokratiske organer er, sett under ett, det største demokratiske verkstedet i  
2306 sivilsamfunnet. Rekruttering av medlemmer til LO-forbundene bidrar i seg selv til å styrke  
2307 demokratisk deltakelse i befolkningen. I tillegg fungerer LO og LOs forbund som  
2308 demokratskoler for medlemmer gjennom organisasjonsdemokratiet. Gjennom demokratiske  
2309 strukturer på medlemsmøter og i beslutningsprosesser i forbundene, på både lokalt og  
2310 nasjonalt nivå, deltar medlemmene i demokratiske prosesser i praksis.

2311 LO og forbundene spiller også en viktig rolle i bedriftsdemokratiet på den enkelte arbeidsplass.  
2312 Klubber og foreninger er kanaler og arenaer for medlemmenes innflytelse og  
2313 medbestemmelse på egen arbeidsplass og i egen arbeidshverdag. Rekruttering av  
2314 medlemmer, opprettelse av klubber og foreninger og krav om opprettelse av tariffavtaler er i  
2315 seg selv et bidrag til å styrke demokratiet.

### 2316 **Skolering om demokratisk deltakelse og fagbevegelsens rolle i demokratiet**

2317 Kunnskap om demokratiet er en viktig forutsetning for å kunne delta. Manglende kunnskap om  
2318 demokratiske verdier og institusjoner i befolkningen utgjør en utfordring for demokratier,  
2319 ettersom det da er færre som vil reagere på udemokratiske tendenser, falske nyheter,  
2320 nedbygging av demokratiske institusjoner og udemokratiske beslutninger.

2321 Kunnskap om demokratiske institusjoner og politiske prosesser læres gjennom skolen. Selv om  
2322 det i dag er flere skoletimer som omfatter demokrati i skolen, viser undersøkelser at 14-åringer  
2323 kan mindre om demokrati i dag enn tidligere. I tillegg er det stor forskjell på kunnskapsnivået i  
2324 den voksne befolkningen.

2325 LO skal bidra til å øke kunnskapen om demokratiet, demokratisk deltakelse og  
2326 fagbevegelsenes betydning, særlig blant skoleelever og LOs medlemmer og tillitsvalgte.

2327 LOs nye besøksenter, Folkets hjørne, vil med læringsspillet *Sammen* bidra til økt kunnskap hos  
2328 ungdom om fagbevegelsens rolle i det norske demokratiet, trepartssamarbeidet og  
2329 organisasjonsdemokratiet. Samtidig vil Folkets hjørne jobbe for økt kunnskapsformidling over  
2330 hele landet med ulike tiltak.

### 2331 **Bekjempe ekstremisme**

2332 Ekstremisme er en av de største truslene mot demokratiet. Ekstremisme åpner for bruk av  
2333 makt langt utover demokratiets rammer, noe som i seg selv er en trussel mot demokratiet.  
2334 Ekstremismen er også i sin natur farlig for enkeltmennesker og samfunnet gjennom  
2335 ekstremismens bruk av vold og hatretorikk. Når ekstremisme har fått fotfeste i enkelte miljøer,

2336 er det dessuten fare for at ekstremismen vil spre seg. Forebygging koster mindre enn å  
2337 reparere. I en sterk fellesskole, der elevene blir sett og hørt, minsker risikoen for at de søker  
2338 tilhørighet i radikale miljøer. Ekstremismen får økt næring i et samfunn der forskjellene øker, og  
2339 tilliten forvitrer. Å opprettholde og å styrke den norske modellen, med høy sysselsetting, små  
2340 forskjeller og trygg økonomisk styring, er i seg selv et bidrag til å bekjempe ekstremisme.  
2341 Ekstremismen får også næring når enkeltgrupper i samfunnet kommer dårlig ut av nødvendige  
2342 omstillingsprosesser. For LO er det avgjørende å sikre at alle kommer ut som vinnere i det  
2343 grønne og digitale skiftet vi nå er inne i, og at arbeidstakerne opplever medbestemmelse og  
2344 innflytelse under omstilling.

2345 Å motkjempe ekstremisme er derfor en sentral del av å sikre demokratisk deltakelse, både  
2346 fordi det vil styrke demokratiet å bekjempe ekstremisme, men også fordi færre vil ty til anti-  
2347 demokratiske virkemidler framfor demokratisk deltakelse hvis ekstremisme bekjempes.

2348 Arbeiderbevegelsen i Norge har i hele norsk moderne historie vært garantisten for et samfunn  
2349 der ekstremismen ikke får plass, både ved å klart ta stilling for demokratiske verdier, gi støtte til  
2350 rettsstaten og demokratisk styresett og ved å ta avstand fra intoleranse, rasisme og sexisme.  
2351 LO vil fortsatt ta ansvar for å bygge et tillitsbasert, inkluderende og likestilt samfunn i Norge. Da  
2352 er den norske modellen, og vår egen kampkraft, våre aller viktigste verktøy.

### 2353 **3.11 Ungdom og organisert arbeidsliv**

2354 **Manglende kunnskap om arbeidslivet øker faren for en dårlig start på arbeidslivet. LO**  
2355 **vil jobbe for å styrke unges kunnskap om yrkesvalg og organisert arbeidsliv og vil satse**  
2356 **særlig på å rekruttere og skolere unge til fagbevegelsen. Kjennskapen til LO må økes**  
2357 **blant lærlinger, skoleelever, studenter og unge arbeidstakere.**

2358 LO har vært den viktigste pådriveren for en utdanningsrevolusjon som har gitt alle barn og  
2359 unge lik rett til utdanning, fra grunnskolenivå til universitets-, høyskole- og fagskolenivå.  
2360 Sammen med etableringen av Statens lånekasse for utdanning og andre velferdsordninger har  
2361 denne adgangen blitt reell for hundretusenvis av unge. Formelt sett står alle barn og unge likt  
2362 når det gjelder utdanningsvalg – om de ønsker en fagutdanning, en profesjonsutdanning eller  
2363 annen høyere akademisk utdanning. Reelt sett ser vi likevel at sosioøkonomiske skiller  
2364 reproduseres gjennom utdanningssystemet. Det er i seg selv ikke problematisk at barn velger  
2365 samme eller liknende utdanningsløp som foreldrene. Men det er problematisk dersom  
2366 utdanningsvalgene reelt sett begrenses av tradisjoner, eksterne forventninger eller manglende  
2367 kunnskap hos de unge om utdanningsmuligheter, yrkesmuligheter eller krav og forventninger i  
2368 arbeidslivet. Større vekt på kunnskap om arbeidslivets virkemåte, om yrkesvalg og om plikter  
2369 og rettigheter kan gi unge større frihet i utdannings- og yrkesvalg.

#### 2370 **Mer arbeidsrelevant utdanningssystem**

2371 LO vil arbeide for at skolen skal bli mer arbeidslivsorientert og praksisnær, slik at barn og unge  
2372 får et bedre grunnlag for å foreta utdannings- og yrkesvalg. Praktiske og estetiske fag må få en  
2373 større plass i grunnskolen, og kvaliteten på disse fagene må økes gjennom større ressurser. En  
2374 slik reform må omfatte hele skolesystemet, fra grunnskolen start og fram til videregående  
2375 opplæring, og den må følges av en styrket veiledning av elevene på ungdomsskolenivå og  
2376 videregående nivå.

2377 LO vil også arbeide for at skoleelevene lærer mer om det organiserte arbeidslivet og om  
2378 rettigheter og plikter, slik at flere unge kan få en bedre start på yrkeslivet, og slik at de er mer  
2379 bevisste de pliktene som følger med å være en arbeidstaker. Organisert arbeidsliv er i dag for  
2380 lite vektlagt i læreplanene. LO mener at skolen må ta et større ansvar for å forberede de unge  
2381 på arbeidslivet.

2382 Selv om vi mener at informasjonen om det organiserte arbeidslivet må vektlegges mer i  
2383 læreplanene og i undervisningen, gjør LO og forbundene en stor innsats for å informere unge  
2384 gjennom blant annet skolebesøk. Vi vil videreføre dette arbeidet i kongressperioden.

### 2385 **Øke kjennskapen til LO og organisert arbeidsliv**

2386 Kunnskapen og bevisstheten om organisert arbeidsliv er høy i Norge, men bevisstheten kan  
2387 bare holdes høy dersom nye generasjoner får del i denne kunnskapen. Det er avgjørende at  
2388 morgendagens arbeidstakere kommer inn i arbeidslivet med en kunnskap om plikter,  
2389 rettigheter og organisering. Høy organisasjonsgrad utgjør grunnlaget for det organiserte  
2390 arbeidslivet og dermed også for hele arbeidslivspilaren i den norske modellen.

2391 Organisert arbeidsliv har i dag en for liten plass i læreplanen. Den norske modellen og det  
2392 organiserte arbeidslivet må sterkere inn i undervisningen, og lærerne må få en dypere  
2393 kompetanse om organisert arbeidsliv for å kunne formidle det pedagogisk til elevene. LO har  
2394 som mål om at alle arbeidstakere kjenner til fagbevegelsen.

2395 Befolkningsundersøkelser viser at LO er den suverent best kjente arbeidslivsorganisasjonen i  
2396 Norge og også den arbeidslivsorganisasjonen med klart best omdømme. Det er en posisjon LO  
2397 ønsker å videreføre. LOs gode omdømme henger nært sammen med antall medlemmer og  
2398 organisatorisk bredde, men også vårt samfunnsengasjement og vår rolle i politikktutforming  
2399 gjennom trepartssamarbeidet. Imidlertid er andelen unge voksne under 30 som oppgir  
2400 kjennskap til LO, klart lavere enn blant de eldre aldersgruppene. Forbundene, koordinert av LO  
2401 sentralt, må derfor forsterke innsatsen overfor den yngre aldersgruppen.

### 2402 **LOs ungdomsarbeid**

2403 Forutsetningen for at LO også i framtiden skal ha makt og innflytelse til å skape et mer  
2404 rettferdig samfunn, er at dagens og morgendagens unge arbeidstakere organiserer seg.  
2405 Ungdomsarbeidet er avgjørende for LO og LOs forbund, for det organiserte arbeidslivet og for  
2406 den norske modellen. LO og forbundene skal sammen organisere, skolere og engasjere flere  
2407 unge til arbeiderbevegelsen.

2408 LOs ungdomsarbeid har tre hovedformål: å organisere flere unge, å skolere og aktivisere unge  
2409 i fagbevegelsen og å ivareta unge medlemmers interesser i arbeidslivet. Dette arbeidet skjer  
2410 gjennom skolebesøk, lærlingssamlinger, stands på universiteter og høyskoler og overfor unge  
2411 yrkesaktive gjennom særskilte kampanjer.

2412 LO organiserer lærlinger gjennom lærlingpatruljen, studenter med deltidsjobb gjennom  
2413 bevisstgjøring og studentlag i LO-studentene og dem som møter arbeidslivet for første gang,  
2414 gjennom sommerpatruljen. Jo flere unge vi snakker med, jo flere unge får vi organisert.  
2415 Sommerpatruljen, lærlingpatruljen og studentarbeidet gir også nyttig, praktisk skolering for  
2416 den enkelte tillitsvalgte. Gjennom LOs student- og ungdomsarbeid bygger vi trygge og tydelige  
2417 tillitsvalgte som sørger for at LO er enda mer relevant i framtiden, og med det får vi flere  
2418 tariffmessige og politiske gjennomslag. Vi trenger derfor at flere tillitsvalgte og frivillige deltar  
2419 sammen med oss. Da bygger vi organisasjonen sterkere.

2420 En styrke ved LOs ungdomsarbeid er at unge tillitsvalgte samarbeider på tvers av forbundene  
2421 om å rekruttere og skolere nye medlemmer, uavhengig av hvilket forbund den tillitsvalgte eller  
2422 det nye medlemmet tilhører. Dette bidrar til å bygge framtidig solidaritet internt i LO-familien  
2423 og gi LO den samfunnsmessige tyngde vi er avhengige av. Samtidig er det viktig at unge,  
2424 nyrekrutterte medlemmer finner veien inn i sitt forbund, med utgangspunkt i hvilken bransje  
2425 og sektor de arbeider i. Det er viktig at forbundene utarbeider gode rutiner for å sikre  
2426 overgangen fra medlemsgruppene lærling, elev og student og til yrkesaktivt medlem.

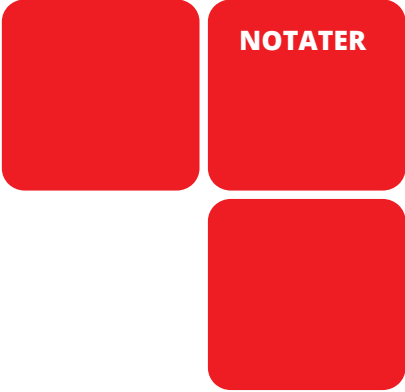
### 2427 **Politisk arbeid**

2428 Ingen har fasiten for hvordan arbeidslivet vil bli i framtiden, men interessekonflikten  
2429 mellom arbeid og kapital vil bestå. Mange unge føler i dag på et stort press for å prestere. Den

2430 teknologiske utviklingen forsterker presset etter ferdigheter og kompetanse. Samtidig mister  
2431 mange unge framtidshåpet og troen på at man vil leve et bedre liv enn forrige generasjon.

2432 Løsningen må komme gjennom bevegelsen. LO skal være garantisten for å sikre en balanse  
2433 mellom arbeid og fritid i framtiden. I en tid som oppleves mindre trygg og mer uforutsigbar,  
2434 skal vi bidra til å gi mer trygghet og frihet. Det er, og har alltid vært, en kjerne for  
2435 fagbevegelsen.

2436 Et sterkt og forpliktende fagligpolitisk samarbeid med AUF er viktig for å styrke den unge  
2437 arbeiderbevegelsens politiske og organisatoriske mål. Samarbeidet med AUF, og med andre  
2438 ungdomsorganisasjoner som deler LOs mål for samfunnet, er viktig for at våre unge  
2439 medlemmer kan påvirke den politiske utviklingen i samfunnet. Styrken til det fagligpolitiske  
2440 samarbeidet er summen av alle tillitsvalgte og medlemmer som engasjerer seg i både det  
2441 politiske og faglige arbeidet.





# Kongress2025

LOs 36. ordinære kongress  
[lo.no/kongress2025](https://lo.no/kongress2025)

